



Материал разработан
при финансовой поддержке
Европейского Союза

WITH FUNDING FROM
 AUSTRIAN
DEVELOPMENT
COOPERATION

Экспресс анализ институциональных условий, необходимых для внедрения стандарта GlobalG.A.P. в странах ЦА (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан): оценка потенциала



Центральная Азия
2020

Данный экспресс анализ проведен при поддержке **Европейского Союза**.

Содержание анализа является предметом ответственности **Hilfswerk International** и **СПКТ** – “Союз Профессиональных консультантов Таджикистана” и не отражает точку зрения **Европейского Союза**.

Анализ разработан в рамках проекта “Региональная интеграция и наращивание потенциала для повышения конкурентоспособности ММСП в агробизнесе и содействие торговле в Центральной Азии – CANDY V” при финансовой поддержке пятой фазы программы **Европейского Союза** “Центральная Азия Инвест”.



Hilfswerk International – одна из ведущих австрийских некоммерческих организаций, занимающихся сотрудничеством в области развития и гуманитарной помощи. Все наши мероприятия разрабатываются с учётом принципа устойчивого развития и универсальных прав человека. Организация действует в Центральной Азии с 2001.

Данный проект является частью программы **Hilfswerk International** по интеграции стран **Центральной Азии** в глобальную экономику.



СОЮЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ ТАДЖИКИСТАНА (СПКТ) – некоммерческая организация, объединяющая профессиональных консультантов, в целях повышения эффективности и результативности консалтинговых услуг, повышения уровня профессионального развития консультантов и обеспечения качественных услуг государственным органам, общественным объединениям, бизнесу и обществу в целом. СПКТ был образован в 2010 году. Имеет опыт работы в вопросах, касающихся: разработки реформ экономического развития, используя и внедряя лучшую международную практику; проведения правового анализа документов, подготовки правовых заключений, выработки рекомендаций и разработки нормативных правовых актов во многих сферах экономики; мониторинга законодательства и отслеживания изменений в нормативной базе Республики Таджикистан; фасилитации деятельности рабочих групп по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в области бизнес среды, инвестиционного климата и развития частного сектора, а также упрощения процедур торговли и лоббирования интересов частного сектора.

I. Предпосылки	3
II. Практика стран региона внедряющих комплексный институциональный подход	7
i) Республика Таджикистан	7
a) Информация о внедрении комплексного подхода в реализации GlobalG.A.P.	7
b) Сущность Программы (комплексного подхода)	8
c) Потенциал по продвижению и реализации	9
d) Экспертная оценка и извлеченные уроки	9
ii) Республика Узбекистан	10
a) Общая информация о проводимых реформах	10
b) Экспертная оценка результатов проведённой работы	12
c) Существующий потенциал	12
III. Анализ практики внедрения GlobalG.A.P. в Казахстане и Кыргызстане	16
i) Республика Казахстан	16
a) Общая информация о проводимых реформах	16
b) Экспертная оценка результатов проведённой работы	17
c) Существующий потенциал	17
ii) Кыргызская Республика	20
a) Общая информация о проводимых реформах	20
b) Экспертная оценка результатов проведённой работы	20
c) Существующий потенциал	22
VI. Выводы и рекомендации	25
Приложение 1. План мероприятий	27

I. Предпосылки

Центральная Азия – это регион не только особого геополитического, коммуникационного, но и геоэкономического значения. В ближайшем будущем регион может влиять на формирование конъюнктуры на мировом продовольственном рынке.

В связи с ростом производства сельхозпродукции в регионе актуальными остаются вопросы организации поставок производимой и переработанной сельскохозяйственной продукции как на традиционные рынки (России и Казахстана) так и на рынки других стран (ЕС, Китая, Индии) и обеспечения пищевой безопасности национальных и региональных потребителей: населения Центральной Азии.

Одним из ключевых вопросов организации поставок сельхозпродукции на крупные рынки из Центральной Азии является проблема обеспечения прослеживаемости произведённой продукции. В последние годы в мире наблюдается повышенный интерес потребителей к безопасной продукции, покупатели сельхозпродукции все чаще хотят отследить технологию выращивания сельхозпродукции.

На сегодняшний день инновационным решением для обеспечения прослеживаемости может быть внедрение требований международного стандарта GlobalG.A.P.

GlobalG.A.P. – это международно-признанная система стандартов обеспечения качества и безопасности производимой сельхозпродукции, которая охватывает прослеживаемость полного цикла производства сельхозпродукции, с момента приобретения или производства посевного материала, других технических и технологических ресурсов до момента производства конечных продуктов.

Сегодня в странах Региона активно проводятся реформы по внедрению международных стандартов качества и безопасности продукции, в том числе и стандарта GlobalG.A.P. В ряде стран региона, в том числе в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане за последние годы реализовано несколько пилотных проектов по внедрению требований GlobalG.A.P. на уровне дехканских/фермерских хозяйств, занятых производством фруктов и овощей.

Однако, как показывает практика от реализации этих проектов устойчивого воздействия не наблюдается. Установлено, что реализованные меры в рамках проектов носят временный характер, так как дехканские хозяйства в дальнейшем не имеют возможности поддерживать условия ведения хозяйства в соответствии с требованиями GlobalG.A.P. из-за финансовых, технических и институциональных проблем (доступ к финансам на перестройку хозяйства в соответствии с условиями стандарта, доступ к информации о требованиях стандарта, нехватка знаний и т.д.).

Эксперты все чаще склоняются к мнению о том, что дальнейшие меры по внедрению требований GlobalG.A.P. должны носить системный комплексный характер. В Таджикистане и Узбекистане по рекомендации Секретариата GlobalG.A.P. предпринята попытка внедрить комплексный подход, предусматривающий участие всех сторон (государства, фермеров и консультантов) в реализации мер, направленных на формирование благоприятной среды для внедрения требований GlobalG.A.P.

Эти меры, включают анализ и совершенствование отраслевых нормативных правовых актов, принятие мер по стимулированию фермеров, которые готовы внедрить требования GlobalG.A.P., повышение потенциала как фермеров так и вовлечённых организаций, разработку методологии.

По мнению экспертов, в Центральной Азии назрела необходимость реализации институционального подхода и следующие факторы обосновывают это решение:

- фермеры региона по своим возможностям и потенциалу уступают фермерам других регионов и не могут самостоятельно внедрять требования GlobalG.A.P. (малые наделы, отсутствуют свободные средства на совершенствование работ в хозяйстве, доступ к требованиям стандарта и знаниям по их использованию),
- национальная инфраструктура качества не до конца сформирована в странах, с тем чтобы отвечать требованиям GlobalG.A.P. (недостаточно аккредитованных лабораторий, отсутствует кадровый потенциал, слабая конкуренция среди консультантов и сертификационных органов)
- сложившаяся межведомственная и межотраслевая координация не способна поддерживать инновационные решения.

Стратегия, предлагаемая экспертами обосновывала также важность реализации комплексного подхода в нескольких странах, т.е на уровне региона, так как для большей части сельхозпроизводителей из Центральной Азии без консолидации объектов, продукции и сотрудничества сложно конкурировать на международных рынках.

Как указывается выше по тексту, комплексный подход к внедрению требований GlobalG.A.P. наряду с законодательными, финансовыми, образовательными мерами в части обеспечения доступа к информации предполагает разработку национального руководства по интерпретации требований стандарта GlobalG.A.P.

В практике GlobalG.A.P. существуют примеры, когда в ситуации сложного алгоритма поиска информации по законам и правилам, содержащих требования GlobalG.A.P. в странах разрабатываются руководства (документ), где описывается сущность каждого требования GlobalG.A.P. и критерии их соответствия на национальном уровне (в документе обобщаются все национальные нормы). Многие документы

(руководства) развивающихся стран также содержат рекомендации по совершенствованию процедур внутри страны с уточнением срока реализации.

Странам Центральной Азии, где прослеживается сложность получения информации, эксперты, в первую очередь, в качестве институционального развития GlobalG.A.P. предлагают разработать национальное руководство по интерпретации требований стандарта (National Interpretation Guideline). Это руководство содержит описание /сущность контрольных точек и критериев соответствия требованиям GlobalG.A.P. на национальном уровне. Национальный интерпретационный документ определяет руководящие действия для органов по сертификации, а также для производителей о том, как лучше всего реализовать требования стандарта.

Подготовка этого документа требует тщательного анализа национального законодательства (нормативных и технических стандартов) на соответствие требованиям GlobalG.A.P.

Другим важным фактором, рекомендуемым со стороны GlobalG.A.P. в качестве легитимности процесса внедрения стандарта, является формирование «национальной технической рабочей группы» из числа заинтересованных сторон (производителей, торговых сетей, организаций, внедряющих стандарт, ответственных государственных ведомств и т.д.). Согласно процедур Секретариата GlobalG.A.P. созданная на национальном уровне Рабочая группа должна также пройти регистрацию в Секретариате GlobalG.A.P.

Целью национальных технических рабочих групп (NTWGs) является помощь в принятии универсального стандарта GlobalG.A.P. на местном уровне, т.е. рабочая группа выявляет конкретные местные проблемы адаптации и реализации и разрабатывает руководящие принципы интерпретации, указанные выше по тексту, а также помогает производителям в стране, пройти сертификацию.

Рабочие группы, согласно информации GlobalG.A.P. являются ценным источником квалифицированной информации для самого GlobalG.A.P., который используя национальные сети экспертов и заинтересованных сторон получает обширные знания о различных правовых и структурных условиях, существующих во всем мире.

Рабочие группы должны работать в тесном сотрудничестве с Секретариатом и техническими комитетами GlobalG.A.P., которые утверждают стандарты.

Необходимо принять во внимание то, что легитимность Рабочей группы определяется не только её официальным утверждением, но и степенью её вовлеченности в дискуссии по совершенствованию стандарта на площадке GlobalG.A.P. (самой организации, обеспечивающей работу GlobalG.A.P.) и обмену опытом.

Индикатором активности Рабочей группы является проведение не менее двух собраний в год.

На стадии формирования нормативной базы для стандарта GlobalG.A.P. деятельность указанной рабочей группы нацелена на согласование национальных норм с требованиями GlobalG.A.P., с учётом конечно же, их интерпретации как указано выше.

GlobalG.A.P. определяет следующие правила для регистрации рабочей группы: регистрация руководителя Рабочей группы и не менее 5 членов рабочей группы. Состав Рабочей группы определяется участниками исходя из местных условий.

Цель настоящего исследования, провести обзор мер в странах региона, оценить потенциал и выработать предложения для реализации комплексных мер по созданию благоприятных институциональных условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P.

Настоящий документ подготовлен в рамках Проекта «Региональная интеграция и наращивание потенциала для повышения конкурентоспособности ММСП в агробизнесе и содействие торговле в Центральной Азии - CANDY V», финансируемого Европейским Союзом.

Методология

Для организации и сбора информации в рамках подготовки настоящего обзора, выработки и продвижения комплексного подхода в реализации GlobalG.A.P., включая разработку «национального интерпретационного документа» разработан вопросник, на основе которого проведён опрос среди ключевых национальных экспертов.

Опрос включал следующие блоки вопросов:

- проводимые реформы и их оценка, существующая нормативная база, определяющая статус международного стандарта GlobalG.A.P.
- существующий потенциал для продвижения комплексного подхода, в том числе необходимость разработки «национального интерпретационного документа» как составной части мер по созданию благоприятной среды для внедрения стандарта GlobalG.A.P. (определение лидирующих ведомств, ключевых игроков, консалтинговые возможности, наличие обучающих программ в ВУЗах и т.д.)

Ситуация по странам в настоящем исследовании изложена исходя из блоков вопросника.

II. Практика стран региона внедряющих комплексный институциональный подход

i) Республика Таджикистан

a) Информация о внедрении комплексного подхода в реализации GlobalG.A.P.

В Таджикистане в конце 2018 года инициативная группа от частного сектора вышла на заседание Рабочей группы по поддержке частного сектора при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ с предложением разработать план мероприятий по внедрению стандарта GlobalG.A.P.

Идея была поддержана со стороны уполномоченных органов, что нашло отражение в Плане мероприятий по реализации Программы 300-дневной реформ, утверждённого Правительством Таджикистана в марте 2019 года.

В дальнейшем, при указанной рабочей группе была создана экспертно-тематическая группа из числа ответственных сотрудников заинтересованных министерств и ведомств и структур частного сектора.

Экспертно-тематической группой, в ходе проведённой работы по обобщению результатов существующих исследований и аналитических обзоров, затрагивающих вопросы внедрения международных стандартов качества и безопасности продукции было выявлено, что в стране существующие НПА охватывают вопросы пищевой безопасности на уровне переработки продукции и не содержат нормы, декларирующие механизм обеспечения прослеживаемости продукции, от её производства до экспорта.

На выработку механизма реализации, сильное влияние оказывает существующее непонимание сущности стандарта не только среди государственных органов, но и на уровне частного сектора. Исключительно всего несколько экспортёров, которые столкнулись с требованиями торговых сетей на наличие сертификации продукции по Global G.A.P., были знакомы со стандартом.

В результате, было принято решение в рамках деятельности Рабочей группы провести большую информационную кампанию по разъяснению требований стандарта Global G.A.P., которая затронула все государственные структуры и представителей частного сектора. С каждым уполномоченным органом исходя из специфики их деятельности и курируемых вопросов были проведены отдельные встречи, где были разъяснены сущность стандарта Global G.A.P и его значимость не только для экспорта сельхозпродукции, но и для улучшения управления отдельными секторами экономики (налогообложение, экология, управление водными ресурсами и т.д.), а также требования стандарта и его применения на практике. Участники также обсудили значение интерпретационного документа для внедрения стандарта Global G.A.P.

По итогам информационных кампаний, экспертами Рабочей группы разработан проект Программы по созданию благоприятных условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P, который вынесли на заседание Координационного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан в феврале 2020 г. В настоящее время проект находится на рассмотрении в Правительстве РТ.

Инициатива частного сектора была поддержана Проектом Европейского Союза CANDY IV и GIZ TRIGGER, в последующем к инициативе подключился Проект USAID CTJ, который поддержал данную инициативу международной экспертизой (привлечён эксперт Секретариата GlobalG.A.P.)

в) Сущность Программы (комплексного подхода)

Разработанная Программа по созданию благоприятных условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P. представляет собой программу краткосрочных мер, нацеленных на создание законодательных, административных, финансовых и технических условий для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в управление и производство сельскохозяйственной продукции в целях её соответствия международным требованиям безопасности пищевых продуктов, которые предусмотрены стандартом GlobalG.A.P.

Разработанная Программа включает несколько направлений деятельности заинтересованных сторон, в том числе:

- формирование структуры управления и координации для внедрения требований GlobalG.A.P. (создание национальной Рабочей группы и подготовка национального руководства по толкованию (интерпретации) требований стандарта Global G.A.P., которое базируется на национальных нормативных требованиях);
- расширение знаний производителей и вовлечённых государственных органов по требованиям стандарта GlobalG.A.P.;
- оценка и анализ законодательства на соответствие требованиям Global G.A.P. и выработка предложений по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные и технические акты на соответствие с требованиями стандарта GlobalG.A.P.;
- разработка мер стимулирования производителей, заинтересованных во внедрении стандарта GlobalG.A.P.;
- оценка и разработка мер по наращиванию потенциала национальной инфраструктуры качества (выработка процедур сертификации по Стандарту Global G.A.P., аккредитации местного органа и/или аккредитации местных лабораторий, подготовка консультантов и аудиторов);
- подготовка и согласование программы «национальный G.A.P. (Local G.A.P.)

Подход через государственно-частный диалог и участие всех вовлечённых структур позволил определить те элементы институциональной структуры, которые по мнению экспертного сообщества не позволяли расширить применение стандарта GlobalG.A.P. и соответственно найти согласованное решение по их развитию.

Инициативная группа от частного сектора, не дожидаясь завершения процесса юридического оформления документа (утверждения в Правительстве) запустила процесс подготовки национального интерпретационного документа, как основы для формирования благоприятного климата для внедрения GlobalG.A.P. (Первый пункт Программы).

с) Потенциал по продвижению и реализации

Согласно поручению, содержащемуся в протоколе заседания Координационного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от 20 февраля 2020 года, ответственность за подготовку и реализацию Программы по созданию благоприятных условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P. возложена на Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан. Особое место отводится также деятельности Координационного Совета по пищевой безопасности.

В реализацию указанной Программы и разработку национального интерпретационного документа вовлечены отраслевые министерства и ведомства. В частности:

- Министерство здравоохранения/Служба государственного санитарно-эпидемиологического надзора
- Министерство труда, миграции и занятости населения РТ/ Агентство по труду и занятости
- Комитет по защите окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
- Комитет по продовольственной безопасности при Правительстве Республики Таджикистан
- Государственный комитет по землеустройству и геодезии РТ
- Министерство сельского хозяйства РТ
- Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве РТ
- Агентство «Таджикистандарт» с участием ГУ «Национальный Центр по аккредитации

д) Экспертная оценка и извлеченные уроки

Практика продвижения комплексного подхода показала, что из-за частой ротации кадров в вовлечённых государственных ведомствах, сложно наладить качественную работу из-за нехватки знаний у вновь назначенных сотрудников.

Кроме того, из-за занятости ответственных работников, на заседаниях рабочих групп часто участвуют другие сотрудники, которые не имеют представления о GlobalG.A.P. Изначально в рамках деятельности рабочих групп не был учтён принцип взаимозаменяемости.

Другой извлеченный урок заключается в том, что лица/структуры принимающие решения (аппарата Правительства) не были привлечены на этапе обоснования и разработки программного документа, что усложнило его согласование на стадии прохождения процедуры согласования и утверждения в Правительстве РТ. Представителям Рабочей группы приходилось неоднократно проводить информационные кампании и разъяснять суть стандарта.

К числу извлечённых уроков можно отнести также сложный механизм согласования и привлечения Партнёров/проектов по развитию, особенно в случаях принятия срочных мер. Инициативная группа, которая выдвинула идею о разработке комплексного подхода провела обсуждения с Партнёрами по развитию о сотрудничестве на стадии разработки концептуального документа, а не на стадии выдвижения идеи, что в итоге усложнило привлечение консультационных и технических ресурсов Проектов, работающих строго в рамках установленных правил.

Несмотря на имевшие место сложности по продвижению вопросов, связанных с продвижением стандарта GlobalG.A.P., к успешной работе Рабочей группы и лидирующего ведомства (на первом этапе Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом и на нынешнем – Министерство сельского хозяйства) необходимо отнести практические результаты институционального подхода (Постановление Правительства РТ «300 дней реформ», поддержка вопросов Президентом страны, подготовка проекта Программы). Так как до этого времени в программных документах не было даже намека на данный стандарт, не было общего понимания среди государственных структур и частного сектора сути стандарта.

ii) Республика Узбекистан

а) Общая информация о проводимых реформах

В Республике Узбекистан вопросы применения стандарта Global G.A.P. закреплены на правовом уровне в различных актах и программных документах, в том числе:

- В 2018 году Кабинетом Министров РУ была утверждена «Дорожная карта» по принятию и внедрению отечественными производителями международно-признанного стандарта «Global G.A.P.», а также формированию системы сертификации на соответствие требованиям данного стандарта (постановление Кабинета Министров РУ от 18 декабря 2018 года № ОЦ-0404/1-3842).

В рамках Дорожной карты предусмотрена разработка проекта национального стандарта UzG.A.P. с учётом оценки критериев, требований и принципов стандарта GlobalG.A.P. Предусматривается создание технической рабочей группы по разработке интегрированной системы стандартизации и сертификации на основе стандарта Global G.A.P. Ответственным ведомством за реализацию поставленных задач определено Агентство «Узстандарт», Министерство сельского хозяйства Узбекистана и Совет фермерских, дехканских хозяйств.

- разработка механизма, содействующего внедрению признанных на международных рынках стандартов качества, в том числе Global G.A.P., Organic, НАССР и др. предусмотрена пунктами Дорожной карты по реализации Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы, утверждённой Указом Президента Узбекистана от 23 октября 2019 года № УП-5853¹. Ответственность за реализацию поручается Министерству сельского хозяйства, Агентству «Узстандарт».
- Согласно Указа Президента Узбекистана о дополнительных мерах по обеспечению соответствия показателей качества и безопасности сельскохозяйственной продукции международным стандартам от 18 мая 2020 № 5995² в структуре Министерства сельского хозяйства создаётся управление по развитию органического производства и надлежащей сельскохозяйственной практики, а также при ГУП «Центр стандартизации сельского хозяйства» предусматривается создание комплекса испытательных лабораторий, отвечающих требованиям международных стандартов Organic и Global G.A.P. (модернизация осуществляется за счёт кредитных средств Всемирного банка, выделенных на модернизацию и повышение конкурентоспособности сельского хозяйства). Согласно Указу, Министерство сельского хозяйства является уполномоченным государственным органом по координации и регулированию деятельности всех заинтересованных организаций в рамках органического производства и надлежащей сельскохозяйственной практики (GlobalG.A.P.).
- Узбекистан также определил количество площадей по видам производства культур и в разрезе по областям в процентном соотношении к общей площади посевных площадей, которые должны быть сертифицированы по требованиям международного стандарта GlobalG.A.P. в период до 2025 года.
- Агентством «Узстандарт» разработан перечень, состоящий более чем из 200 (двухсот) потенциальных фермерских хозяйств и кластеров заинтересованных внедрять стандарт GlobalG.A.P.

¹ <https://lex.uz/ru/docs/4567337>

² <https://lex.uz/docs/4815941>

b) Экспертная оценка результатов проведённой работы

Анализ проведённой работы по экспертным оценкам показал, что в Узбекистане создана определённая правовая база по институциональной составляющей внедрения международного стандарта GlobalG.A.P.

Определены источники финансирования за счёт средств государственного бюджета, что имеет немаловажное значение для обеспечения устойчивости.

Вместе с тем, процесс реализации политики по внедрению GlobalG.A.P начался с практического внедрения стандарта на уровне фермерских хозяйств, несмотря на то, что в утверждённой Дорожной карте были прописаны поэтапные действия.

Несогласованность прослеживается в вопросах распределения полномочий и ответственности между Министерством сельского хозяйства и Агентством «Узстандарт» по координации деятельности по внедрению стандарта GlobalG.A.P. (прослеживается некоторое дублирование).

Агентство «Узстандарт» разработало перечень потенциальных фермерских хозяйств, заинтересованных внедрять стандарт GlobalG.A.P. Возникает вопрос по какому принципу разрабатывался данный перечень, учитывались ли интересы самих производителей или групп фермеров, проводились ли информационные кампании по разъяснению сути стандарта для выработки общего понимания применения стандарта у частного сектора.

Необходимо отметить, что вопрос о разработке интерпретационного документа не выносится на повестку дня, хотя предусмотрен «Дорожной картой».

Что касается вопросов создания технической рабочей группы по разработке интегрированной системы стандартизации и сертификации на основе стандарта GlobalG.A.P. эксперты отмечают факт её создания.

Техническая группа получила статус «национальной рабочей группы» и прошла регистрацию на сайте GlobalG.A.P.³ Ведущим органом является Научно-исследовательский институт стандартизации, метрологии и сертификации Узбекистана.

Однако, как показывает практика, эта группа не активна и не выполняет возложенные на неё функции, в том числе те, которые предусмотрены «Дорожной картой».

c) Существующий потенциал

В Узбекистане за пищевую безопасность в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 20 августа 1997 года № 483-1 «О качестве и безопасности пищевой продукции» отвечает несколько ведомств, в том числе:

³ https://www.globalgap.org/uk_en/who-we-are/ntwgs/ntwg-profile/NTWG-Uzbekistan/

- Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения Республики Узбекистан,
- Государственный комитет ветеринарии и развития животноводства Республики Узбекистан,
- Государственная инспекция по карантину растений при Кабинете Министров Республики Узбекистан,
- Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации и др. органы.

В рамках настоящего исследования, в целях определения ключевых игроков для организации процесса разработки «национального интерпретационного документа» и продвижения комплексного подхода в реализации GlobalG.A.P. проведён опрос среди ключевых национальных экспертов.

Лидирующее ведомство: Со стороны экспертов в качестве лидирующего ведомства, имеющего потенциал организации процесса разработки «национального интерпретационного документа» (включая лоббирование⁴) предложено рассмотреть ГУ «Научно-исследовательский институт стандартизации, сертификации и технического регулирования» (Институт стандартов).

Институт стандартов создан в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-4059 от 12.12.2018 «О мерах по дальнейшему развитию систем технического регулирования, стандартизации, сертификации и метрологии» и определён базовой организацией по координации деятельности отраслевых технических комитетов по стандартизации, разработке и реализации нормативных документов по стандартизации, в том числе по заявкам хозяйствующих субъектов и иных организаций на договорной основе, а также переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере технического регулирования, стандартизации, сертификации и метрологии.

Мнение экспертов отражает и видение правительства по данному вопросу. Институт стандартов возглавляет Национальную техническую рабочую группу (см. информацию выше по тексту).

Ведомства, ответственные за анализ национальных правил на соответствие требованиям GlobalG.A.P:

- 1) Вопросы регистрации фермерского хозяйства и документирование информации о хозяйстве, видах выращиваемой продукции, посадочного материала и т.д. находятся в ведении местных органов управления (Хокимият)

⁴ Под лоббированием в данном контексте понимается наличие достаточных инструментов сотрудничества и коммуникации, которые приводят к принятию прогрессивных решений.

- 2) Санитарно-гигиенические процедуры: Агентство санитарно-эпидемиологического благополучия при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан отвечает за государственный санитарный надзор за соблюдением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов пищевыми предприятиями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности (Закон Республики Узбекистан «О государственном санитарном надзоре» от 03.07.1992г. № 657-ХП (ст.21))
- 3) Вопросы охраны труда находятся в ведении Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и частично Министерства здравоохранения Республики Узбекистан
- 4) Вопросы качества и безопасности воды - Агентство санитарно-эпидемиологического благополучия при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан и его областные, городские и районные филиалы;
- 5) Вопросы использования почвы: Государственный комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (Госкомземгеодезкадастр)
- 6) Вопросы охраны окружающей среды: Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды
- 7) Проведение единой технической и технологической политики по химической и биологической защите растений в сельском хозяйстве, профилактике и борьбе с болезнями растений, сельскохозяйственными вредителями, сорняками и саранчой (в том числе регистрация СЗР) находятся в компетенции Государственной Комиссии по средствам химизации и защиты растений Республики Узбекистан.

Существующий потенциал консультантов по внедрению GlobalG.A.P.:

Рассматривая существующий потенциал частного сектора, в частности консалтинговых компаний, имеющих право внедрять GlobalG.A.P., то здесь необходимо отметить о наличии двух компаний в Узбекистане, которые утверждены со стороны Секретариата GlobalG.A.P. и размещены на сайте GlobalG.A.P. В частности, это ООО «Global research and consulting» (Ленур Ереджепов) и ООО «Interorg» (Амал Исамухамедов)⁵.

Эксперты предложили рассмотреть ООО «Global research and consulting» в качестве лидера от частного сектора по продвижению GlobalG.A.P на институциональном уровне.

Повышение потенциала:

Относительно существования специальных учебных программ, одобренных и применяющихся в Республике Узбекистан на базе ВУЗов по направлению GlobalG.A.P необходимо отметить, что с января 2021 запускается проект “AgroDev”

⁵ https://www.globalgap.org/uk_en/what-we-do/the-gg-system/gg-farm-assurers/Farm-Assurer-List/

который будет внедрять курсы для студентов по программе бакалавриата по НСП “Надлежащая Сельскохозяйственная Практика” (что включает GlobalG.A.P.) в двух ВУЗах Узбекистана (Ташкентский государственный аграрный университет; Самаркандский филиал Ташкентского государственного экономического университета)

Также в двух ВУЗах Кыргызстана (Кыргызский национальный аграрный университет; Нарынский государственный университет).

Проект инициирован со стороны австрийской международной организации Hilfswerk International.

III. Анализ практики внедрения GlobalG.A.P. в Казахстане и Кыргызстане

і) Республика Казахстан

а) Общая информация о проводимых реформах

Законодательство Казахстана не содержит норм прямого указания на стандарт GlobalG.A.P. (определяющих статус стандарта GlobalG.A.P. и порядок его имплементации). Вместе с тем, некоторые программные документы содержат косвенное утверждение на элементы прослеживаемости пищевой продукции, что обосновывает необходимость разработки конкретных программных документов по созданию институциональных условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P.

В частности:

- Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы, утверждённая постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года № 423, определяет проблемы обеспечения безопасности пищевой продукции и её «прослеживаемости». В программе отмечается, что не в достаточной мере развита на всех уровнях (макро-и микроуровне) система анализа рисков и критических контрольных точек цепи от производства до потребления пищевой продукции, необходимая для эффективного управления рисками. Не в полной мере осуществляется прослеживаемость пищевой продукции (отсутствует единая информационная база передвижения продукции от производства до реализации). В решении этих проблем одной из задач программы является формирование комплексной единой системы прослеживаемости пищевой продукции на каждом этапе «от фермы до стола», как животного, так и растительного происхождения, заложенной в стандартах ФАО, Соглашении по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО, рекомендациях Всемирной организации здоровья животных (МЭБ) и Соглашении о технических барьерах в торговле. Достижение данной цели также планируется обеспечить путём наращивания институционального и лабораторного потенциала, совершенствования межсекторального взаимодействия, технической модернизации системы прослеживаемости пищевой продукции, совершенствования процедур достоверности подтверждения (оценки) соответствия продукции.
- В соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. Министерству торговли и интеграции, Министерству сельского хозяйства поручено поддержать фермеров со сбытом органической и экологически чистой продукции, потенциалом производства которой обладает Казахстан.
- Утверждена Концепция государственной программы развития торговой политики Республики Казахстан на 2021-2025 годы, где основная задача - это

развитие конкурентоспособности отечественных товаров и взаимовыгодное сотрудничество между экспорт ориентированными странами.

б) Экспертная оценка результатов проведённой работы

Необходимо отметить, что Республика Казахстан является членом ЕАЭС, и нормативно-правовые акты принятые в рамках ЕАЭС, особенно в части безопасности продукции являются обязательными для выполнения в странах членах. В рамках ЕАЭС, на сегодняшний день нет регулирующих правовых актов в отношении международного стандарта GlobalG.A.P., однако в рамках технического регламента ЕАЭС 021\2011 прописывается о применении отдельных элементов стандарта GlobalG.A.P в целях обеспечения прослеживаемости. Эксперты считают, что в рамках ЕАЭС данный стандарт получит нормативное регулирование в ближайшее время⁶.

Относительно наличия потенциальных экспортоориентированных производителей (группы производителей) заинтересованных внедрять GlobalG.A.P в ходе обзора выяснилось, что производители зерновой, плодоягодной продукции (Южный регион Казахстана) заинтересованы в получении сертификата GlobalG.A.P, так как имеют потенциал для реализации продукции в Европе.

В настоящее время, важным фактором должно являться требование обязательного фиксирования в договорах с европейскими компаниями на поставку с\х продукции, наличие сертификата GlobalG.A.P, что позволит активизировать процесс внедрения, иначе не будет заинтересованности в дополнительной сертификации и дополнительных затратах.

В Казахстане присутствует мнение, что существующий потенциал по внедрению стандарта GlobalG.A.P позволит внедрить стандарт, минуя разработку национального интерпретационного документа.

с) Существующий потенциал

К числу ведомств, которые отвечают за пищевую безопасность относятся:

- 1) Комитет контроля качества и безопасности товаров и услуг Министерства здравоохранения Республики Казахстан,
- 2) Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
- 3) Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан,
- 4) РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория».

⁶ <http://docs.cntd.ru/document/902320560>

Лидирующие ведомство: Эксперты предложили рассмотреть два ведомства, имеющих потенциал (в том числе лоббирование) по организации процесса разработки программы реформ, связанных с внедрением стандарта GlobalG.A.P:

1. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
2. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан

Министерство сельского хозяйства координирует сельхозпроизводителей и проводит мероприятия по увеличению доли экспорта сельскохозяйственной продукции. Схема GlobalG.A.P - это как раз тот инструмент для достижения данной цели. Министерство имеет специалистов с практическим опытом в отраслях растениеводства и животноводства, которые могут правильно провести интерпретацию с учётом местных условий. Комитет технического регулирования отвечает за разработку стандартов.

Также была предложена группа организаций от частного сектора, которые могут возглавить инициативную группу по продвижению GlobalG.A.P на институциональном уровне:

- i. Союз картофелеводов и овощеводов Казахстана
- ii. Союз фермеров Казахстана
- iii. ОЮЛ «Казахстанская ассоциация сахарной пищевой и перерабатывающей промышленности» (КАСППП)
- iv. Национальная Палата Предпринимателей Казахстана «Атамекен»

Ведомства, ответственные за анализ национальных правил на соответствие требованиям Global G.A.P:

- 1) Вопросы регистрации фермерского хозяйства и документирование информации о хозяйстве, видах выращиваемой продукции, посадочного материала и т.д. находятся в ведении местных исполнительных органов (Акиматы) и Министерства сельского хозяйства (Комитет ветеринарного контроля и надзора и Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе);
- 2) Санитарно-гигиенические процедуры: Министерство здравоохранения (РГП на ПХВ «Научно-практический центр санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга» - филиал РГП на ПХВ «Национальный центр общественного здравоохранения»);
- 3) Вопросы охраны труда находятся в ведении Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (Комитет экологического регулирования и контроля) Министерства здравоохранения;

- 4) Вопросы качества и безопасности воды - Министерство здравоохранения (Комитет контроля качества и безопасности товаров и услуг), СЭС, Министерство сельского хозяйства, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов;
- 5) Вопросы использования почвы: Министерство сельского хозяйства (Комитет по управлению земельными ресурсами), РГУ «Республиканский НМЦ агрохимической службы», Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, Местные исполнительные органы (Акиматы);
- 6) Вопросы охраны окружающей среды: Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, Министерство окружающей среды и водных ресурсов (Комитет экологического регулирования и контроля), Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов

Существующий потенциал консультантов по внедрению GlobalG.A.P.:

По оценкам экспертов в Казахстане не сформирована база консультантов, компетентных в GlobalG.A.P. Есть специалисты, осведомлённые о данном стандарте и имеющие некоторую компетенцию общей направленности.

Повышение потенциала:

Эксперты выделили в качестве субъекта, имеющего потенциал по повышению кадров некоммерческое акционерное общество «Национальный аграрный научно-образовательный центр» (НАО «НАНОЦ»).

Центр создан в 2015 году, в целях внедрения в АПК новых технологий и знаний, а также подготовки кадров новой формации. В его состав вошли 3 ВУЗа аграрного профиля, 23 НИИ с 31 филиалами, 14 опытно-производственных хозяйства и 4 сервисные организации. В указанных научно-образовательных организациях имеются кадровый и технический потенциал и соответствующая МТБ. Этот Центр является примером интеграции и тесного взаимодействия «науки - образования - производства».

Что касается учебных программ в ВУЗах по GlobalG.A.P все респонденты ответили, что в настоящее время в казахстанских вузах не реализуются образовательные программы с упором на GlobalG.A.P (см. сайт ЕСУВО, где имеется Реестр утверждённых образовательных программ).

Также было отмечено, что в стране функционируют 7 ВУЗов, занимающихся подготовкой специалистов в сельскохозяйственной отрасли. Было предложено включить в одну из специальных дисциплин блок по стандарту GlobalG.A.P, как введение в понятие стандарта (Юнусбаев Фархад).

Эксперты отметили, что сегодняшние выпускники Аграрного университета не осведомлены о GlobalG.A.P., познания приобретаются уже в процессе практической деятельности.

ii) Кыргызская Республика

а) Общая информация о проводимых реформах

В 2017 году был разработан проект Закона «Об обеспечении безопасности пищевой продукции в Кыргызской Республике» (утверждённый постановлением Правительства Кыргызстана от 23.10.17 №695), где в тексте закона даётся понятие GlobalG.A.P и отмечается, что безопасность первичного производства основана на принципах надлежащих сельскохозяйственных и гигиенических практик. Однако другим постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 апреля 2019 года № 167 данный проект Закона был отозван из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Вместе с тем, в некоторых программных документах Правительства КР уделяется особое внимание вопросам обеспечения пищевой безопасности на всех этапах производственно-сбытовой продовольственной цепи:

- 1) Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2019 года №320). Ключевое место в программе отводится вопросам информирования всех участников производственно-сбытовой цепи и населения, развитию образования/обучения и науки по пищевой безопасности;
- 2) Программа по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики № 596 от 20.12.2018). В плане мероприятий Программы в разделе Переработка овощей и фруктов Агентству по продвижению и защите инвестиций, Министерству сельского хозяйства, Министерству пищевой промышленности и мелиорации в срок до 25 декабря 2019 даны конкретные поручения в части проведения анализа преимуществ от внедрения международных стандартов для пищевой продукции (Organic, GlobalG.A.P, Fair trade и др.). Также Министерству экономики и Министерству пищевой промышленности и мелиорации поручено подготовить и реализовать план мероприятий по результатам исследования в области международных стандартов (Organic, GlobalG.A.P, Fair trade и др.) в срок до 25 декабря 2022.

б) Экспертная оценка результатов проведённой работы

Общее мнение экспертов сводится к тому, что в Кыргызской Республике международный стандарт GlobalG.A.P не закреплён в национальном законодательстве, за исключением отсылочных норм на стандарт GlobalG.A.P в программных документах Кыргызстана.

Эксперты говорят о необходимости улучшения инфраструктуры контроля за безопасностью продуктов питания по всей производственно-сбытовой цепи (от поля до тарелки), в том числе в условиях обеспечения исполнения требований

Технических Регламентов ЕАЭС, которые также имеют тенденцию в направлении совершенствования системы безопасности продуктов питания на каждом этапе производственно-сбытовой продовольственной цепи.

Деятельность Министерств и ведомств в реализации программных документов, в частности в подготовке первичной аналитической работы оценивается неудовлетворительно, так как на сегодняшний день информации о проведённом анализе нет.

В качестве обоснования для внедрения стандарта GlobalG.A.P. эксперты предложили в первую очередь, оценить степень заинтересованности частного сектора.

Вместе с тем, была предложена группа экспортоориентированных компаний, которые в своей деятельности осознают важность стандарта GlobalG.A.P. для экспорта продукции. Следующий перечень компаний был представлен по областям страны:

- Жалал-Абадская область: группы фермеров (фрукты, ягоды), кооператив «Аксы-Био» (слива), СТСК «Био Фермер» (овощи);
- Баткенская область: кооператив «Алыш-Дан» и группы фермеров (абрикос);
- Иссык Кульская область: кооператив «Иссык Кол Органика» и группы фермеров (фрукты, ягоды), ИП Маджиков А., производитель фруктов и ягод
- Кооператив “АгроТех”, потенциальный экспортёр мяса
- ОсОО «ЭФТАР Агро комплекс», ККХ «Алмаз», ОсОО «Рейна Кенч»

Было также отмечено, что производители обычно не занимаются реализацией продукции и соответственно не всегда осведомлены о требованиях торговых сетей (ритейлеров) и не готовы вкладывать финансовые средства во внедрение стандарта.

Вместе с тем было отмечено, что если требования рынка по GlobalG.A.P будут возрастать и покупатель готов платить дополнительную стоимость за наличие стандарта, а производитель сможет возместить понесённые затраты за внедрение стандарта, то появится большее количество заинтересованных производителей.

Дополнительно эксперты, для эффективного внедрения стандарта GlobalG.A.P. в Кыргызстане предложили ряд мероприятий, которые могли бы лечь в основу Программы по созданию условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P. Предложены следующие меры:

- 1) проведение информационных кампаний в целях повышения осведомлённости по стандарту GlobalG.A.P,
- 2) формирование Рабочей группы из числа производителей и государственных ведомств,
- 3) определение групп производителей по регионам, продукта, объёмов, площадей и разработка единой базы данных производителей и производимой продукции,

- 4) Помощь в нахождении местных и международных потенциальных покупателей для реализации продукции произведённой с учётом требований GlobalG.A.P.,
- 5) Повышение потенциала организаций, которые вовлечены в процесс внедрения стандарта GlobalG.A.P., а также сельских кадров,
- 6) Внедрение стандарта GlobalG.A.P, как основной дисциплины в университетах.

с) Существующий потенциал

Вопросы пищевой безопасности в Кыргызстане входят в функции следующих министерств и ведомств:

- 1) Министерство здравоохранения (Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора)
- 2) Министерство экономики (Центр по стандартизации и метрологии)
- 3) Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации (Отдел продовольственной безопасности и развития качества пищевых продуктов)
- 4) Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
- 5) Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики

Лидирующие ведомства: Эксперты предложили рассмотреть следующие министерства и ведомства в качестве лидирующих ведомств, которые потенциально могут возглавить организацию процесса разработки программы реформ по созданию условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P :

- Министерство экономики (Центр по стандартизации и метрологии)
- Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации

Была предложена группа заинтересованных ассоциаций, которые готовы и могут возглавить инициативную группу от частного сектора по продвижению GlobalG.A.P на институциональном уровне:

- Ассоциация «Кызыл алтын»
- Ассоциация плодоовощных предприятий Кыргызстана;
- Ассоциация Отечественных Производителей Кыргызской Республики.

Ведомства, ответственные за анализ национальных правил на соответствие требованиям Global G.A.P:

Эксперты считают, что в процесс разработки интерпретационного документа по отраслевой направленности могут быть вовлечены следующие ведомства:

- 1) Система регистрации фермерского хозяйства и документирование информации о хозяйстве, видах выращиваемой продукции, посадочного материала и т.д.:
 - Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
 - Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
 - Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
- 2) Санитарно-гигиенические процедуры: Министерство здравоохранения (Учреждение "Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора" (ДПЗГСЭН))
- 3) Вопросы охраны труда:
 - Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
 - Местные органы самоуправления
 - Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики
- 4) Вопросы качества и безопасности воды:
 - Министерство экономики Кыргызской Республики (Центр по стандартизации и метрологии)
 - Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
 - Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (ДПЗГСЭН)
 - Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
- 5) Вопросы использования почвы:
 - Министерство экономики Кыргызской Республики
 - (Центр по стандартизации и метрологии)
 - Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (НИИ земледелия и пастбищ).
 - Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
- 6) Вопросы охраны окружающей среды и т.д.:
 - Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.
 - Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
 - Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики

Существующий потенциал консультантов по внедрению GlobalG.A.P:

По оценкам экспертов в Кыргызской Республике сформирована база консультантов, компетентных в GlobalG.A.P.

Однако при оценке этой базы мнения экспертов разошлись, что связано, прежде всего, с недопониманием специфики стандарта и наличием именно национальных консультантов. Было отмечено, что такая база ведётся несколькими международными организациями и местными организациями. Но, это в большей степени относится к консультантам по разным направлениям или же к тем экспертам, которые прошли базовые курсы по стандарту GlobalG.A.P.

Повышение потенциала:

По оценкам экспертов учебные программы, охватывающие вопросы GlobalG.A.P имеются в следующих ВУЗах:

- Агроуниверситете,
- Кыргызском экономическом университете,
- Кыргызском государственном техническом университете

Как было отмечено выше, с января 2021 года запускается проект “AgroDev” который будет внедрять курсы для студентов уровня бакалавриата по НСП “Надлежащая Сельскохозяйственная Практика” (что включает GlobalG.A.P.) в двух ВУЗах Кыргызстана (Кыргызский национальный аграрный университет; Нарынский государственный университет). Проект инициирован со стороны австрийской международной организации Hilfswerk International

VI. Выводы и рекомендации

Результаты проведённого экспресс анализа показали, что правительства стран региона в целях расширения экспортного потенциала стран реализовали комплекс реформ, направленных на создание благоприятных условий для производства сельхозпродукции. При этом, несмотря на проведённые реформы, все ещё сохраняются недостатки, препятствующие наращиванию объёмов экспорта.

Проведённая оценка подтверждает мнение о том, что на сегодняшний день в целом в странах Региона не создана институциональная база для внедрения стандарта GlobalG.A.P. как единственно апробированного механизма улучшения практики ведения хозяйства, отвечающего требованиям безопасности пищевой продукции. А предпринимаемые отдельные меры нуждаются в координации.

Согласно результатам оценки, у национальных экспертов/респондентов сложилось позитивное отношение к предложенному комплексному подходу в реализации стандарта GlobalG.A.P.

Как показывает международная практика, результативность внедрения стандарта GlobalG.A.P. в определённой степени зависит от поддержки и принятия ключевых системных решений на уровне государственных органов. И этот шаг обосновывается ситуацией в Регионе.

Положительным аспектом является то, что в каждой стране выделяется группа представителей частного сектора, которые могут выступить инициаторами комплексного подхода. Есть представление о лидирующем ведомстве, которое может взять на себя ответственность за разработку комплексного подхода.

Принимая во внимание выводы, выработанные в рамках настоящего Анализа, эксперты, исходя из извлечённых уроков стран Региона (Таджикистана и Узбекистана) и других стран (Украины) для других стран Региона (Кыргызстана и Казахстана) в целях налаживания процесса разработки комплексного подхода в реализации стандарта GlobalG.A.P. предлагают рассмотреть следующие **рекомендации:**

- **формирование команды**

Важная составляющая часть предстартовой подготовки комплексного подхода является формирование единомышленников с опытом и пониманием сущности требований стандарта GlobalG.A.P. не как отдельного стандарта, а как инструмента изменения системы управления в сельском хозяйстве.

Сформированную группу необходимо развить до командного уровня и обеспечения единого понимания сущности предлагаемых изменений.

- **разъяснительные мероприятия**

На первоначальном этапе, предлагается провести серию общих разъяснительных мероприятий по концепции комплексного подхода по созданию благоприятных институциональных условий для внедрения стандарта GlobalG.A.P., с тем, чтобы заручиться поддержкой заинтересованных сторон и достичь единого понимания сущности предлагаемых изменений.

- **рабочая группа**

Заручившись поддержкой заинтересованных сторон (уполномоченных органов, частного сектора) в последующем инициировать создание Рабочей группы (определив её статус и стратегию), которая должна разработать программный документ (план действий по внедрению комплексного подхода, формирование институциональной базы), а в дальнейшем возглавить разработку Национального интерпретационного документа и представлять национальные интересы в Global.G.A.P.

Чёткие границы деятельности Рабочей группы, определённые её стратегией позволят избежать ряд повторных шагов, предпринятых в тех странах региона, где реализован комплексный подход (К примеру, в Таджикистане для каждого шага создавались Рабочие группы, что требовало использования значительных административных ресурсов на формирование, согласование и продвижение поставленных задач. Согласование с уполномоченными органами занимало много времени. Функционирование нескольких Рабочих групп вносили путаницу в смысл реализуемых задач).

- **координация рабочих групп на уровне региона**

Как было указано выше, эксперты предлагают скоординировать реализацию комплексного подхода не только в нескольких странах, с тем чтобы в регионе достигнуть единообразного подхода, который будет содействовать выходу тех сельхозпроизводителей, которые заинтересованы в консолидации продукции на внешние рынки. Но и улучшить координацию и сотрудничество на уровне региона с тем, чтобы обеспечить обмен знаниями и опытом. Нужно принять во внимание, что регион Центральной Азии не располагает достаточным объемом знаний и опыта имплементации стандарта Global.G.A.P.

Приложение 1. План мероприятий

В рамках настоящего анализа эксперты в целях содействия местным организациям в планировании мероприятий по продвижению идеи «комплексного подхода в реализации GlobalG.A.P.» предлагают рассмотреть план первостепенных мероприятий, нацеленных на организацию проведения общих вводных встреч для привлечения внимания заинтересованных сторон к вопросам GlobalG.A.P. и механизмам его продвижения в регионе.

Эксперты предлагают провести серию таких мероприятий. См. Логическую рамку ниже по тексту.

Таблица 1. Логическая рамка проведения общих вводных встреч по продвижению комплексного подхода в реализации GlobalG.A.P.

Наименование мероприятия Логическая рамка	Региональная встреча по обсуждению результатов экспресс анализа	Национальный круглый стол	Региональная встреча по налаживанию обмена опытом в регионе
1. Цели	Привлечь внимание стейкхолдеров в странах к проблемам GlobalG.A.P.	Запустить процесс обсуждения в стране вопросов реализации комплексного подхода	Улучшить координацию и сотрудничество на уровне региона на базе сформированной региональной платформы GlobalG.A.P.
2. Задачи	<ul style="list-style-type: none"> - Обсудить результаты экспресс анализа - Найти общее понимание - Выработать и согласовать план действий для национальных групп 	<ul style="list-style-type: none"> - Обсудить результаты экспресс анализа - Найти общее понимание в стране среди заинтересованных сторон - Обсудить формирование рабочей группы и ее плана работы, с учетом ее стратегии 	<ul style="list-style-type: none"> - Обсудить и согласовать возможность создания платформы GlobalG.A.P. - Обмен опытом между национальными командами - Мониторинг реализации национальных планов действий - Повышение потенциала
3. Действия /программа/повестка	<ol style="list-style-type: none"> 1. Цели и задачи собрания 2. Презентация результатов экспресс анализа 3. Обсуждение предложений по налаживанию комплексного подхода. Мнение нац экспертов 4. Выработка планов 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Цели и задачи круглого стола 2. Презентация результатов экспресс анализа 3. Обсуждение предложений по налаживанию комплексного подхода. 4. Обсуждение и формирование Рабочей группы и выработка плана работы 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Цели и задачи собрания 2. Презентация механизма создания региональной платформы 3. Обсуждение и согласование планов 4. Информация национальных команд о реализации комплексного подхода.

4. <i>Ожидаемые результаты</i>	Национальные команды понимают сущность комплексного подхода и готовы к реализации на местном уровне	Согласовано формирование национальной РГ и выработан проект плана	Создания региональной платформы по обмену опытом
5. <i>Сроки</i>	25 сентября 2020 года	30 сентября 2020 года в Кыргызстане 7 октября 2020 года в Казахстане	Март 2021
6. <i>Исполнители</i>	СПКТ отвечает за общую организацию мероприятий и презентацию. АППК, КАСППП и ООО «Global research and consulting» Узб отвечают за приглашение Партнёров	АППК и КАСППП отвечают за организацию круглого стола на местах, СПКТ – презентация	СПКТ за общую организацию мероприятий и презентацию. АППК, КАСППП и ООО «Global research and consulting» Узб отвечают за приглашение Партнёров
7. <i>Ресурсы</i>	Поддержка проект HWAI (ZOOM)	Поддержка проект HWAI (ZOOM)	Поддержка проект HWAI