



with funding from
Austrian
Development Cooperation

Анализ факторов, влияющих на развитие пищеперерабатывающего сектора РТ, ориентированного на экспорт



Душанбе 2014 г.



Оглавление

СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ.....	3
ПРЕДИСЛОВИЕ К АНАЛИЗУ.....	4
1. ХАРАКТЕРИСТИКА СЕКТОРА ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕРАБОТКИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ ТАДЖИКИСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ----	8
2. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ.....	18
А. Налоговый режим для предприятий сектора производства и переработки пищевой продукции.....	18
В. Таможенный режим экспорта пищевой продукции и импорта компонентов пищевой продукции и средств, необходимых для налаживания их производства	26
С. Проблемы получения разрешительных документов на осуществление деятельности по производству пищевых продуктов.....	31
D. Влияние проверок на деятельность предприятий пищеперерабатывающего сектора.....	33
3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА	37
А. Инвестиции в сектор производства и переработки пищевой продукции и доступ предприятий к кредитам.....	37
В. Проблемы качества продукции.....	42
4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	46
4.1 Совершенствование налогообложения	46
4.2 Таможенные послабления.....	48
4.3 Доступ к кредитам	49
4.4 Расширение использования международных стандартов	50
4.5 Совершенствование сбора статистических данных	51

Список аббревиатур и сокращений

ВЭД	Внешнеэкономическая деятельность
ВТО	Всемирная торговая организация
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГБАО	Горно-бадахшанская автономная область
ГЭС	
ЕАИС	Единая автоматизированная информационная система Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан
ЕврАзЭз	
МС	Международные стандарты
НАМСБ	Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса Таджикистана
НИК	Национальная инфраструктура качества
НБТ	Национальный банк Таджикистана
НДС	Налог на добавленную стоимость
ПРТ	Правительство Республика Таджикистан
РД	Разрешительный документ
РРП	Районы республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
ТНВЭД	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

Предисловие к Анализу

Президент РТ в ежегодном послании Маджлиси Оли РТ от 23 апреля 2014 года в числе прочих вопросов развития экономики акцентировал внимание на вопросах обеспечения благоприятных условий для предпринимательства в области производства и переработки на основе местного сырья.

Президент РТ предложил разработать программный документ, определяющий единую государственную политику в промышленной сфере, где должны быть предусмотрены меры по созданию необходимых условий для развития отдельных секторов промышленности, в том числе производства и переработки пищевой продукции

Учитывая важность производства и переработки пищевой продукции как одной из основных отраслей экономики республики, которая формирует продовольственную и экономическую безопасность страны **НАМСБ Таджикистана** при поддержке представительства **Hilfswerk Austria International** в Таджикистане провела настоящий Анализ.

Цель настоящего Анализа

- выявить проблемы, с которыми наиболее часто сталкиваются предприятия по производству и переработке пищевой продукции
- разработать предложения по изменению условий ведения бизнеса с тем, чтобы использовать их для стимулирования развития производства и переработки пищевой продукции.

Своевременность подготовки настоящего Анализа отвечает и сложившейся ситуации в секторе.

В РТ принят целый ряд програмных документов, которые содержат или полностью нацелены на продвижение концепции «импортозамещения» и ориентации производства и переработки пищевой продукции на обеспечение продовольственной безопасности и увеличения экспортного потенциала.

Анализ практики реализации некоторых из этих программ показывает определенные положительные результаты. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, остается много нерешенных вопросов системного характера, сдерживающих развитие сектора.

Данный анализ, принимая во внимание общеизвестные факторы устойчивого развития предприятий, содержит только оценку тех факторов развития производства, которые характеризуются большей административной нагрузкой и связаны напрямую с государственной поддержкой.

Вставка 1. Факторы устойчивого развития предприятий

Экономические факторы (инфляционные процессы и темпы инфляции; особенности национальной системы налогообложения; господдержка отрасли; наличие или отсутствие на рынке иностранных инвесторов; уровень банковской процентной ставки; степень участия государства в ценообразовании; право собственности)

Государственно-политические факторы (стабильность государственной власти; степень госконтроля деятельности предприятий; протекционистская политика в отношении импорта пищевых продуктов; наличие или отсутствие госзаказов пищевых продуктов; особенности национального антимонопольного законодательства; наличие и доступность природных ресурсов)

Научно-технические факторы (степень господдержки развития пищевых технологий; количество учебных заведений и научно-исследовательских учреждений)

Социальные факторы (количество и структура потребителей пищевых продуктов; квалификационные характеристики рабочей силы; степень активности профсоюзных организаций)

Экологические факторы (природно-климатические условия; географическое размещение промышленных и сельхоз. центров; состояние экологическое среды).

Внутренние факторы (кадровая обеспеченность; оплата труда, организационная структура предприятия и системы коммуникаций).

Маркетинговые факторы (особенности рекламы и продвижения пищевых продуктов на рынок; ценообразование и ценовая политика; качество предлагаемых пищевых продуктов; доля рынка, занимаемая предприятием).

Финансовые факторы (возможность привлечение краткосрочного и долгосрочного капитала; возможности снижения издержек; особенности планирования деятельности предприятия)

Производственные факторы (стоимость и степень доступности сырья; коэффициент использования производственной мощности и возможность расширения производства; система контроля качества и ее эффективность; наличие у предприятия собственных разработок и инноваций).

Дополнительно для детализации учитываются отдельные критерии методологии по Отчету Всемирного банка «Ведение бизнеса» (регистрация предприятия, право собственности, доступ к кредитам и т.д.).

Описание факторов, изложенных в настоящем Анализе основывается на информации компаний, деятельность которых связана с производством пищевой продукции, а также посреднических компаний, осуществляющих оформление экспорта и импорта. Используется информация вовлеченных государственных органов и организаций (статистические данные, оперативные отчеты и анализы).

В Анализе использованы результаты ранее проведенных исследований в вопросах, затрагивающих деятельность предприятий по производству и переработке пищевой продукции. Анализ представлен в форме текстового описания и графических изображений. В анализе представлена следующая информация:

- a) макроэкономические показатели, характеризующие состояния производства и переработки пищевой продукции в Таджикистане с учетом краткого описания показателей производства и экспорта пищевой продукции;
- b) административные меры воздействия, раскрывающие: -) особенности налогообложения предприятий, занимающихся производством пищевой продукции; -) проблемы осуществления проверок со стороны контролирующих ведомств; -) проблемы получения РД на осуществление предпринимательской деятельности.
- c) экономические условия для ведения бизнеса: -) инвестиции в производство пищевой продукции; -) кредитования производства и переработки пищевой продукции; -) обеспечение качества и безопасности пищевой продукции).

Экономические взаимоотношения сельхозпроизводителей с перерабатывающими предприятиями и последних с торговлей, а также особенности рекламы и продвижения пищевых продуктов на рынок, социальные факторы и ряд производственных факторов в данном анализе не освещаются, за исключением вопросов, связанных с действиями государства по стимулированию взаимовыгодных взаимоотношений.

В настоящем Анализе представлены рекомендации предпринимателей по необходимым первоочередным изменениям процедур налогообложения и оформления внешнеторговых операций, кредитования, реформ технического регулирования, надзора, с тем, чтобы создать реальные стимулы для развития производственного сектора, от которого зависит продовольственная безопасность страны.

Выводы и рекомендации настоящего Анализа основываются на результатах ранее проведенных исследований по вопросам, затрагивающим деятельность производства и переработки пищевой продукции, а также интервьюировании представителей компаний осуществляющих свою деятельность в данном секторе.

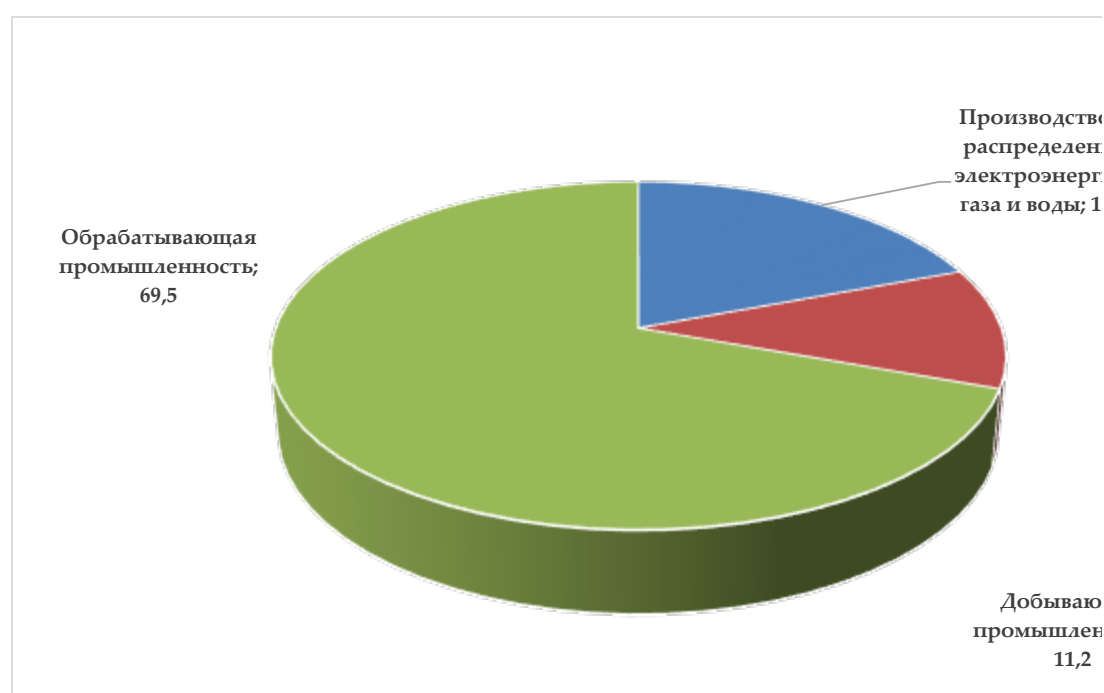
Настоящий анализ может стать дополнением к предложенному Президентом Республики Таджикистан программному документу, определяющий единую государственную политику в промышленной сфере.

1. Характеристика сектора производства и переработки пищевой продукции Таджикистана на современном этапе

Характеристика сектора представлена на основе официальных статистических данных.

Сектор производства и переработки пищевой продукции рассматривается по официальной статистике как составная часть обрабатывающего сектора. Доля обрабатывающей промышленности в структуре промышленности Таджикистана в 2013 году составила 69,5%.

Диаграмма 1. Структура отраслей промышленности (2013г.)



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

При этом, доля сектора производства и переработки пищевой продукции в структуре обрабатывающего сектора Таджикистана составила 36,1% наряду с общей динамикой снижения доли обрабатывающей промышленности в структуре отраслей на 2,2% в 2013 г. в региональном разрезе.

В 2014 году, в общем, по республике наблюдается четкая динамика увеличения переработки пищевой продукции, доля которой выросла за последние два года на 3,8%.

Таблица 1. Структура отраслей промышленности (в %)

Отрасль	2010	2011	2012	2013
Обрабатывающая промышленность	70,7	69,0	68,8	69,5
в том числе производство пищевых продуктов, включая производство напитков и табака	32,2	31,1	34,9	36,1

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ. Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

В настоящем Анализе под переработкой понимается технологический процесс, при котором изменяется состав и форма сырья или, непосредственно, готовой продукции, отвечающего новым требованиям и обладающего отличимыми качествами от исходного материала.

Полученная, совершенно новая продукция может быть предназначена как для непосредственного потребления конечными потребителями, так и для дальнейшей ее переработки.

Сектор производства и переработки пищевой продукции Таджикистана в основном представлен предприятиями по производству мясомолочной и консервированной продукции. Другими отраслями сектора являются мукомольная, винодельческая и пивоваренная.

Таблица 1. Количество предприятий по производству и переработке пищевой продукции

Отрасль	2011	2012	2013
Вся промышленность	1473	1586	1804
Добывающая промышленность	96	109	136
Обрабатывающая промышленность:	1348	1448	1640
в том числе производство пищевых продуктов, включая производство напитков и табака	612	644,0	662

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

Анализ статистических данных об объемах произведенной продукции этими предприятиями показывает, что приватизированные или вновь созданные частные предприятия работают в основном эффективнее государственных, но не в той мере, как это необходимо в современных условиях (т.е. предприятия еще недостаточно ориентированы на экспорт и не покрывают внутренние потребности, особенно в условиях, когда торговый баланс складывается в сторону импорта).

Одним из показателей высокой продуктивности переработки в частном секторе является сумма произведенной продукции на одного работающего. К примеру, в государственном секторе на одного работающего сумма произведенной продукции составляет в 2012 г. - 81,08 тыс. сомони, в 2013 г. – 84,6 тыс. сомони, в то время как на негосударственный сектор приходится в 2012 г. - 176,95 тыс. сомони, а в 2013 г. – 187,5 тыс. сомони.

Таблица 3. Показатели промышленности по формам собственности (2012 г.)

	Объем производственной продукции (млн. сомони)		Численность работающих (тыс. человек)	
	2012	2013	2012	2013
Всего	9503,84	9951,8	79,6	76,3
Государственный сектор	3859,19	3576,65	47,6	42,3
Негосударственный сектор	5644,65	6375,15	31,9	34

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

Объем произведенной продукции со стороны негосударственного сектора в 2012 и 2013 годах почти в два раза превышал долю государственного сектора. За последние 6 лет доля негосударственного сектора в промышленности увеличилась на 19,4 %.

Количество зарегистрированных занятых в обрабатывающей промышленности в 2013 г составил 52,4 тыс. человек, в том числе 8,3 тыс. человек занято в производстве пищевых продуктов, включая производство напитков и табака. В целом, динамика за последние годы оставалась стабильной без значительных изменений по этим показателям.

В региональном разрезе доля обрабатывающей промышленности свидетельствует о неравномерном распределении и характеризуется наличием предприятий различных категорий в отдельном регионе.

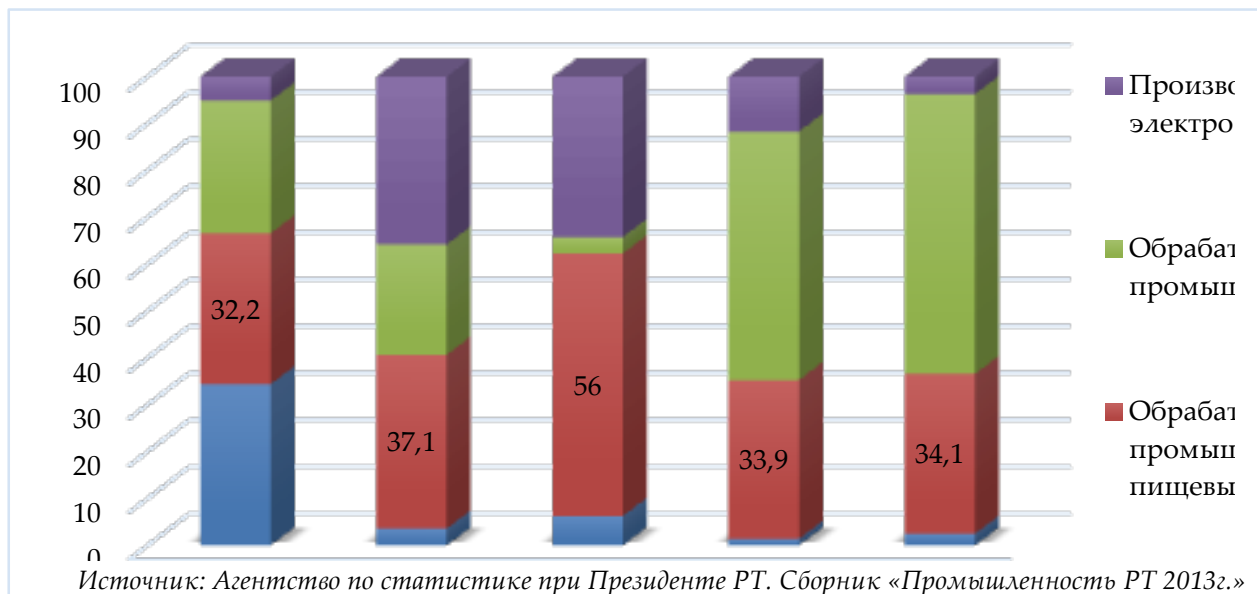
Так, например, в Хатлонской области как традиционно сельскохозяйственном регионе, достаточно высока доля распределения электроэнергии, газа и воды за счет присутствия в регионе крупнейших электростанций республики (Нурекская ГЭС, Вахшский каскад ГЭС).

В РРП за счет присутствия крупнейшего в стране металлургического завода высока доля обрабатывающей промышленности.

В то же время, в ГБАО из-за отсутствия крупных обрабатывающих предприятий преобладает переработка пищевой промышленности, которая представлена в основном малыми предприятиями.

Согдийская область характеризуется равномерным распределением обрабатывающей промышленности по видам и добывающего сектора.

Диаграмма 2. Региональное распределение производства



Вопросы экспорта произведенной продукции

Одним из наиболее перспективных направлений в секторе производства и переработке пищевой продукции, имеющим экспортный потенциал является консервная отрасль.

Необходимо отметить, что за последние 6 лет объем производства консервированной продукции сократился более чем в два раза. Данная динамика наблюдается только в Согдийской области, которая традиционно специализировалась на переработке и консервировании сельхоз продукции. Уровень производства консервов сократился с 87,7 млн. банок в 2006 г. до 22,2 млн. банок в 2012 г. однако в 2013 г. отмечен значительный рост в Согдийской области до 46,4 млн. банок

В то же время по другим областям складывается положительная динамика, которая отражает наращивание производства в данном направлении. Так в Хатлонской области данный показатель вырос с 2,5 до 8,7 млн. условных банок в год, а в г. Душанбе – с 3,7 до 11,9 млн. условных банок в 2013 году соответственно к показателю 2006 г.

Таблица 3. Производство консервов (млн. условных банок)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	95,1	67,2	76,4	83,0	51,0	60,2	39,9	69,9
Хатлонская область	2,5	3,0	4,0	5,0	6,9	7,3	6,9	8,7
Согдийская область	87,7	59,2	64,7	68,5	32,3	42,1	22,2	46,4
г.Душанбе	3,7	4,2	6,7	8,8	11,6	10,5	10,3	11,9
РРП	1,2	0,8	1,0	0,7	0,2	0,3	0,5	2,9

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ. Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

В производстве овощных консервов в период с 2006 по 2013 гг. отмечается значительная положительная динамика по всем регионам РТ, за исключением РРП, где отмечено сокращение производства более чем в два раза, с 1 млн. до 0,4 млн. условных банок, но отмечен рост в 2013 г. до 2,8 млн. условных банок

Так в Согдийской области рост производства увеличился с 0,3 млн. до 29,9 млн. условных банок в Хатлонской области – с 0,8 млн. до 8 млн. условных банок, а в г. Душанбе – с 1,1 млн. до 9,7 млн. условных банок.

Таблица 4. Производство овощных консервов (без соков и томатной пасты, пюре и соусы) млн. условных банок

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	3,2	3,5	12,7	8,2	9,6	8,5	10,2	50,4
Хатлонская область	0,8	0,4	0,5	2,8	6,7	5,2	4,7	8,0
Согдийская область	0,3	2,0	9,0	1,2	0,0	0,3	1,4	29,9
г.Душанбе	1,1	0,3	2,3	3,5	2,8	2,8	3,7	9,7
РРП	1,0	0,8	0,9	0,7	0,1	0,2	0,4	2,8

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ. Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

Производство томатных консервов в целом по республике за последние 6 лет сократилось более чем в 7 раз, с 23,9 в 2007 г. до 3,1 млн. условных банок в 2013 году. Так в Хатлонской области в период с 2010 по 2013 гг. полностью сократилось производство томатных консервов, в Согдийской области отмечено сокращение с 35,5 в 2006 до 2,5 млн. условных банок в 2013 г.

В то же время, в г. Душанбе производство выросло с 0,4 млн. банок в 2006 г. до 3,9 млн. условных банок в 2012 г., но отмечено сокращение до 0,6 в 2013 г. Производство кетчупа было отмечено только в РРП. В 2011 -2012 гг. общий объем составил 348,6 тонн.

Рост производства в г. Душанбе может характеризоваться выводом производств из регионов в связи с проблемой наименьшего энергодефицита в г. Душанбе и РРП.

Таблица 5. Производство томатных консервов (сок, напитки, паста, пюре, и соусы) в млн. условных банок

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	37,2	23,9	22,2	26,9	6,2	3,1	8,0	3,1
Хатлонская область	1,2	2,4	3,2	1,7				-
Согдийская область	35,5	21,1	18,4	25,0	5,9	2,4	4,1	2,5
г.Душанбе	0,4	0,4	0,6	0,2	0,3	0,6	3,9	0,6
РРП	0,05	0,03	0,01			0,1		0,04

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

Общая динамика сокращения коснулась и сферы переработки и производства фруктовых консервов в 3 раза.

Таблица 6. Производство фруктовых консервов (млн. условных банок)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	54,0	39,7	41,4	45,6	33,6	45,8	17,6	16,3
Хатлонская область	0,4	0,2	0,2	0,5	0,3	2,1	2,1	0,8
Согдийская область	51,8	36,0	37,3	41,2	26,4	37,8	11,6	14,0
г.Душанбе	1,6	3,5	3,8	3,8	6,9	5,8	3,8	1,5
РРП	0,2		0,1	0,1	0,01	0,1	0,1	-

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»

В производстве сухофруктов лидирующую роль играет Согдийская область с объемом производства 1651 тонн в 2012 году, что составляет 96,5% от общего объема сухофруктов переработанных в 2012 году по республике в целом. В 2013 г.

объем производства сухофруктов сократился по сравнению с 2012 г. на 959 тонн или на 58 %.

Необходимо отметить, что за счет стабильного роста спроса на данную продукцию, объем производства за последние 6 лет в период с 2016 по 2012 г.г. вырос в 95 раз. Данная подотрасль является экспортоориентированной в республике. Практически вся произведенная продукция вывозится за пределы страны, за исключением небольшого объема, который покрывает внутренний спрос в республике.

Таблица 7. Производство сухофруктов (тонн)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	18	25	30	2175	2329	93	1710,0	718
Хатлонская область	0	0	0	0	0	0	59	26
Согдийская область	18	25	28	2174	2329	93	1651	692
РРП	0	0	2	1	0	0	0	-

*Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»*

Другим экспортоориентированным производством является производство безалкогольных напитков. По данным официальной статистики только за последние 6 лет производство безалкогольных напитков выросло более чем в два раза с 2860 декалитров в 2006 г. до 5909 декалитров в 2013 г.

90,5% производства приходится на Согдийскую область. Однако, положительная динамика роста производства данной продукции отмечается по всем регионам республики.

Таблица 8. Производство безалкогольных напитков (тысяч декалитров)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	2860	2993	3016	3305	3477	3876	4820,0	5909
Хатлонская область	43,2	46,6	49,8	48,6	55,0	67,6	72,6	75,5
Согдийская область	2580	2702	2702	2910	3136	3428	4360	5311
г.Душанбе	137,4	176,0	197,4	284,5	225,4	264,4	302,3	410,4

РРП	98,0	66,7	64,2	60,0	57,4	114,2	83,5	110,4
ГБАО	1,4	1,8	2,6	2,1	3,1	1,6	1,8	1,8

*Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»*

Также отмечается значительный рост производства минеральной воды, со 181,5 тыс. декалитров в 2006 г. до 1219 тыс. декалитров в 2012 г. или в 6,7 раз. В региональном разрезе лидирующим остается Согдийская область. Положительная динамика сохранялась в РРП и ГБАО, некоторое сокращение отмечено в Душанбе и Хатлонской области.

Таблица 9. Производство минеральной воды (тысяч декалитров)

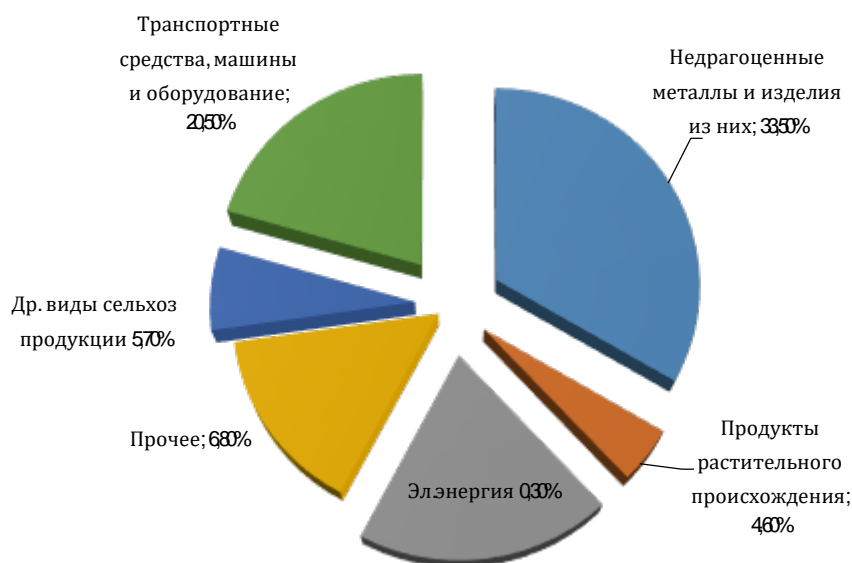
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	181,5	187,6	987,6	986,3	1002	1061	1219,0	1314
Хатлонская область	15,2	24,0	20,9		0,7			4,3
Согдийская область	28,1	36,1	812,1	833,1	856,4	915,0	1106,3	1206
г.Душанбе	78,6	74,9	72,9	72,4	51,7	47,1	42,3	45,2
РРП	58,2	51,4	80,4	79,5	91,7	97,4	69,4	57,2
ГБАО	1,4	1,2	1,3	1,3	1,4	1,6	1,3	1,3

*Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.
Сборник «Промышленность РТ 2014г.»*

Несмотря на определенное развитие производства продуктов питания, все еще в республике как отмечено выше сохраняется высокая импортная зависимость по поставкам продовольственных товаров. Импорт продуктов питания составляет примерно 24% внешнеторгового оборота. Как было отмечено выше, наибольшим экспортным потенциалом сектора производства и переработки пищевой продукции в республике обладает консервная промышленность.

В состав экспортируемой продукции входит широкий ассортимент фруктовых концентратов, фруктовых и овощных соков, джемы, варенья, томатная паста, маринады, сухофрукты. В целом, экспорт сельхозпродукции (сырья и продуктов переработки) составляет около 6% и около 3% приходится на продукты переработки.

Диаграмма 3. Структура экспорта 2013 г.



Как показывают вышеприведенные данные, в экспорте продолжает сохраняться тенденция сырьевой направленности. Так, в основном из республики вывозится продукция садоводства в качестве сырья для дальнейшей переработки в странах, куда она экспортируется.

В республике была принята государственная программа по развитию отрасли садоводства и винограда на 2007-2010 годы (постановление Правительства РТ от 6 апреля 2007 года №194). Указом Президента РТ утверждены дополнительные меры по развитию садоводства на 2010-2014 годы. Во исполнение принятых мер во всех регионах страны расширены площади садов и виноградников.

На сегодняшний день более 160 тыс. гектаров земли отведены под фруктовые сады. В русле выполнения Послания Президента РТ 2014 года, где Президент страны акцентировал внимание на принятии новой программы развития садоводства и виноградарства на предстоящие 10 лет планируется увеличить производство фруктов и винограда на 50% к 2020 году. А, следовательно, это увеличивает экспортные возможности сектора сельского хозяйства и позволит значительно нарастить объемы производства конечной продукции.

Основными торговыми партнерами Таджикистана по экспорту продукции пищевой промышленности – в частности консервированной продукции, сухофруктов и безалкогольной продукции являются Российская Федерация и Республика Казахстан.

Таджикистан является основным поставщиком сушеного абрикоса в Россию с долей импорта в 60%. На втором месте, занимая порядка 32% импортных

поставок находится Турция. Третьим крупным поставщиком этого продукта в РФ является Узбекистан, на который приходится 7% импорта.¹

Следует подчеркнуть, что Таджикистан является одним из крупнейших производителей сушеного абрикоса наряду с такими странами как Турция, Иран, Пакистан, Узбекистан.

С 2010 года предприниматели начали активно осваивать рынки Ближнего Востока по сбыту таджикских сухофруктов.

Многие экспертные оценки свидетельствуют об увеличении спроса на фрукты, виноград и био-фруктовые консервы следуя развитию мировой экономики и повышением спроса на органическую продукцию.

¹ Анализ оценки добавленной стоимости для развития услуг НИК в Таджикистане, 2012 г.

2. Административные меры воздействия

А. Налоговый режим для предприятий сектора производства и переработки пищевой продукции

Благоприятные условия для устойчивого развития сектора производства и переработки пищевой продукции в Таджикистане, как и для любой другой отрасли, в первую очередь зависят от благоприятного налогового климата.

С января 2013 года в РТ действует новый Налоговый кодекс РТ.

В целом, налоговая система прошла три этапа своего развития, и введенная система налогообложения отражает определенный прогресс и содержит ряд положительных элементов по сравнению с предыдущим Налоговым кодексом.

Действующая структура налогов стала оптимальной, сокращены некоторые виды налогов. Ключевыми изменениями явились:

- отмена налога с розничных продаж,
- постепенное упразднение к 2017 году налога с пользователей автомобильных дорог,
- введение единой декларации по подоходному налогу и социальному налогу,
- а также упрощение процедуры налогообложения и отчетности, например, замена месячной отчетности на квартальную отчетность по некоторым видам налогов.

С другой стороны, необходимо отметить, что новая редакция Налогового кодекса является достаточно сложной и не является законом прямого действия, а характеризуется большим количеством инструкций по отдельным разделам налогообложения.

На сегодняшний день налоговое законодательство предусматривает 10 видов основных налогов, что значительно меньше по сравнению с прежним режимом (около 50%). И как было отмечено выше, с 1 января 2017 года предусматривается отмена налога с пользователей автомобильных дорог.

Следует отметить, что некоторые виды налогов, такие как таможенная пошлина, государственная пошлина, единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции и др. были исключены из перечня общегосударственных налогов, которые ранее предусматривались в Налоговом кодексе Республики Таджикистан.

Но, фактически они не изменили свой статус и остаются налогами, которые взыскиваются в бюджет и оказывают свое влияние на деятельность сектора переработки пищевой продукции.

Вставка 1. Действующие налоги

К общегосударственным налогам относятся:

- налог на добавленную стоимость
- налог с продаж хлопка-волокна и алюминия первичного
- акцизы
- подоходный налог
- социальный налог
- налог на прибыль
- налог с пользователей автомобильных дорог
- налоги за природные ресурсы

К местным налогам относятся:

- налог на транспортные средства
- налог на недвижимое имущество

В то же время, по мнению предпринимателей, действующая система налогообложения имеет большой потенциал для дальнейшего усовершенствования, поскольку увеличение некоторых ставок и запутанность налогового администрирования некоторых из них отрицательно сказывается на предпринимательской деятельности.

Для предпринимателей существует три системы налогообложения:

- общая система налогообложения,
- упрощенная система налогообложения
- единый налог на доходы.

Предприятия, занимающиеся производством пищевой продукции, валовой доход которых превышает порог в 500 тысяч сомони, выплачивают налоги по общему налоговому режиму – все общегосударственные и местные налоги.

Определенная часть предприятий, занимающихся производством и переработкой пищевой продукции, валовой доход которых не превышает порог в 500 тысяч сомони, уплачивают налоги в упрощенном порядке (для деятельности по производству товаров – 5%, для иных видов деятельности – 6% (плюс социальный налог)).

Кодекс также устанавливает специальные налоговые режимы, в соответствии с которыми отдельные категории налогоплательщиков обязаны уплачивать некоторые налоги в упрощенном порядке.

Вставка 2. Специальные налоговые режимы

- 1) режим налогообложения для субъектов МП
- 2) упрощенный режим налогообложения для сельхозпроизводителей (единый налог)
- 3) режим налогообложения для физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на основании патента или свидетельства
- 4) специальная система налогообложения для субъектов игорного бизнеса.

Необходимо отметить, что в кодексе существует неординарный подход в определении налоговых режимов, что приводит к тому, что один налоговый режим вбирает в себя другой.

Другая проблема трактовки норм Кодекса – это подмена понятий и значительное количество отсылочных норм, что негативно сказывается на налоговом администрировании и исполнении.

Налоговый кодекс Республики Таджикистан предусматривает также льготные режимы налогообложения, предусматривающие предоставление дополнительных налоговых льгот при инвестировании в приоритетные сферы экономики.

Но, к сожалению, этот режим не затрагивает деятельность предприятий, занимающихся производством и переработкой пищевой продукции, за исключением тех из них, которые осуществляют свою деятельность в СЭЗ.

Вставка 3. Дополнительные налоговые льготы

- 1) налогообложение строительства гидроэлектростанций
- 2) особенности налогообложения вновь созданных предприятий, занятых полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию (от хлопковой пряжи до хлопчатобумажных швейных изделий)
- 3) налогообложение по соглашениям (контрактам) о разделе продукции
- 4) основы налогообложения деятельности в СЭЗ

Налоговый кодекс наряду со специальными льготными налоговыми режимами, которые применимы к отдельным сферам экономики и определенным категориям предпринимателей, предусматривает также общие налоговые льготы,

которые могут быть применимы и для предприятий, производящих пищевую продукцию. К общим льготам по налогообложению относятся освобождение от оплаты налога на прибыль и от оплаты НДС.

Оплата НДС является обязательной процедурой для предприятий, производящих пищевую продукцию, как и для любого предпринимателя при ввозе товаров в республику. В структуре налоговых поступлений основную долю занимает НДС. По заключению международных экспертов две отрасли характеризуются высоким уровнем бремени: это транспорт и связь, а также промышленность.² Также установлено, что статус НДС по кодексу не в полной мере соответствует его классической форме. Соединение с НДС элементов налога с продаж вызывает основные проблемы у предпринимателей по его выплате, это очень объемный налог.

Предусмотренная ставка НДС в 18% по сравнению со странами СНГ (кроме России) и ряда Европейских государств остается самой высокой. Как показывает международная практика, одним фактором повышения ставки НДС является защита интересов внутреннего производителя со стороны государства. Этим и объясняется политика тех стран, которые поддерживают высокие ставки НДС, в том числе и Россия. Россия, обладая всеми техническими средствами и сырьём для развития промышленной отрасли, может себе позволить установить ставку НДС в размере 18%.

Как было указано выше, законодательство предусматривает ряд освобождений от НДС. Льготы по НДС, предусмотренные Налоговым кодексом, для производителей пищевой продукции, связаны с освобождением импорта производственно-технического оборудования и комплектующих изделий к нему.

Установление нулевой ставки НДС при экспорте товаров также можно рассматривать налоговой льготой, создающей условия для развития экспортного потенциала для сектора производства и переработки пищевой продукции.

Однако для предприятий, занимающихся производством и переработкой пищевой продукции, особенно ориентированных на экспорт собственных товаров важным представляется не только освобождение от НДС экспортируемых товаров, но и возможность возмещения (зачета) НДС, уплаченного при приобретении товаров, работ, услуг, использованных для изготовления экспортируемой продукции. На практике воспользоваться такой возможностью проблематично. И это проблема не только для пищевиков. В законодательстве установлен широкий перечень случаев, при которых НДС не может быть отнесен в зачет, в том числе возвратный НДС, НДС по основным средствам и т.д. Все это негативно сказывается на инвестиционной привлекательности сектора производства и переработки пищевой продукции. Многие элементы

² См. Отчет «Оценка воздействия проекта Налогового кодекса на экономическое развитие РТ», 2014г.

администрирования НДС введут к тому, чтобы исключить принцип возвратности: предоставление достаточного количества бланков, которые доступны только в областных центрах и в республиканском налоговом органе. Снижается возможность требования субъектом предпринимательства зачета НДС.

Налог на прибыль установлен в размере 15%, но не менее 1 % валового дохода. В целом для предприятий, занимающихся производством и переработкой пищевой продукции этот налог не вызывает значительных трудностей. Законодательство предусматривает его постепенное снижение налога на прибыль к 2017 году до 13%.

Предусмотрены ряд льгот по уплате данного налога, т.е. от налога на прибыль освобождаются новые предприятия, создаваемым в сфере производства. Срок освобождения от налога на прибыль зависит от объема инвестиций в уставной капитал предприятий:

- 2 года, в случае, если объем инвестиций составляет до 500 тысяч долларов США;
- 3 года, в случае, если объем инвестиций составляет от 500 тысяч долларов США до 2 миллионов долларов США;
- 4 года, в случае, если объем инвестиций составляет эквивалент от 2 миллионов до 5 миллионов долларов США;
- 5 лет, в случае, если объем инвестиций превышает эквивалент 5 миллионов долларов США.

Данная льгота распространяется и на предприятия, поддерживающие нужды инвалидов.

Налоговый кодекс РТ предусматривает льготы для вновь созданных предприятий, занятых полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию (от хлопковой пряжи до хлопчатобумажных швейных изделий), т.е. освобождение от уплаты налога на прибыль и налога на недвижимое имущество сроком до 12 лет. При этом, законодательство предусматривает случаи, когда указанные льготы могут быть предоставлены для вновь созданных предприятий по промышленной переработке кожи, шерсти, сырого шелка, а также иного сельскохозяйственного сырья в конечную продукцию на срок до 5 лет.

К сожалению, определяя полномочия Правительства РТ в предоставлении указанных льгот, законодательства не определяет понятия «иного сельскохозяйственного сырья». Соответственно в практической реализации предприятия, занятые в основном переработкой сельскохозяйственного сырья не могут воспользоваться этими нормами. Другой вопрос – сложные процедур оформления документов и регистрации вновь созданных предприятий.

Налог с пользователей автомобильных дорог – налог, который наряду с другими предпринимателями платят все предприятия, занимающиеся

производством и переработкой пищевой продукции независимо от формы собственности (за исключением тех предпринимателей, которые являются плательщиками налогов по упрощенной системе налогообложения), который рассчитывается от объема всех произведенных расходов. При разработке и обсуждении Налогового кодекса РТ в действующей редакции неоднократно поднимался вопрос о нелогичности механизма расчета данного налога. Предприниматели предлагали, к примеру, переименовать этот налог как «налог на производственные ресурсы» или «налог на себестоимость товаров, работ и услуг». Также предлагалось рассмотреть вопрос о снижении ставки этого налога или его полной отмене. Действующее налоговое законодательство предусматривает отмену налога в 2017 году. Но, на сегодня для производственного сектора ставка остается в размере 2%, к 2015 году ставка будет уменьшена до 1%.

Несмотря на определенный прогресс в установлении конкретного срока отмены налога, он продолжает негативно сказываться на развитии предпринимательства.

Предприятия, занимающиеся производством и переработкой пищевой продукции являются плательщиками **социального налога** как работодатели, если они выплачивают заработную плату физическим лицам, работающим у них по найму.

Ставка социального налога составляет 25% от месячного фонда заработной платы, которую платит предприятие. По экспертным оценкам налоговая нагрузка работодателя, связанная с выплатой заработной платы в республике составляет около 45%.

Предприниматели неоднократно предлагали снизить ставку социального налога с работодателей с 25% до 20% налоговой базы. Такое снижение ставки социального налога явилось бы значительным облегчением налогового бремени для предприятий, послужило бы стимулом к выводу определенной части оплаты труда из теневой экономики, а значит, увеличению поступлений социального налога и подоходного налога, определенному увеличению прибыли предприятий и выплат по налогу на прибыль.

При этом, понимая обеспокоенность Правительства страны за пенсионеров, предлагается экономии средств фонда социальной защиты обеспечить за счет улучшения механизма назначения пенсий, особенно по инвалидности.

Социальный налог вызывает много споров. Есть предложение, разделить 25% на две части: одна часть – государству на формирование базовой части пенсии, вторая часть – на личный счет плательщика. При этом плательщик должен иметь доступ к информации по данному счету без права им распоряжаться до выхода на пенсию.

Снижение ставки социального налога или разделение его на две части позволит решить проблему привлечения и мотивации временных рабочих.

В отношении справедливости двухуровневого (8% и 13%) **подходного налога**, действующего в настоящее время, поднимаются аналогичные вопросы и споры среди предпринимателей. Предлагается рассмотреть вопрос о снижении максимальной ставки подходного налога с 13% до 10%, по примеру соседних стран. Данная мера также в определенной степени будет способствовать увеличению легальной занятости в республике. Детальное обоснование предложенных снижений требует дополнительных расчетов, которые не покрываются настоящим Анализом.

Предприятия уплачивают налоги на **недвижимое имущество**, в тех случаях, когда у них имеются в собственности объекты недвижимости, а также, если за ними закреплены земельные участки в бессрочное, срочное пользование или в пожизненное наследуемое пользование.

Налог на объекты недвижимости и земельный налог были унифицированы при подготовке действующих норм Налогового кодекса, и особых проблем не возникает с их администрированием.

Вместе с тем логично было бы применять правило взимание налога не с общей площади, а с производственной.

Предприятия, занимающиеся производством безалкогольной и алкогольной продукции, а также изделий из табака выплачивают в дополнение к вышеназванным налогам **акцизный налог**.

По сравнению с предыдущим режимом ставки акцизного налога были увеличены (к примеру, пиво было 0,08 евро за литр, стало 0,19, этиловый спирт облагался акцизным налогом по ставке 0,75 евро за литр, а теперь по ставке 2,5 евро за литр 100% спирта).

Необходимо отметить, что при ввозе подакцизных товаров из стран-участниц ЕвразЭс (Белоруссия, Россия, Казахстан, Киргизия), а также из странами, с которым Республика Таджикистан заключила договор о свободной торговле (Украина, Азербайджан и др.), таможенная пошлина не взывается.

Для предпринимателей предусмотрены также и другие виды льгот – уменьшение суммы акциза, в случае если товары, ввозимые в РТ, используются в качестве сырья для производства подакцизных товаров.

Необременительность налоговой системы для бизнеса определяется не только уровнем налоговых ставок, но и **процедурами расчета и уплаты налогов, упорядочением проведения налоговых проверок и представлением налоговой отчетности**.

В целом, как свидетельствуют результаты ряда исследований, налоговое администрирование сохраняет административно-властное отношение к налогоплательщику, что выражается в следующем:

- Применение жестких административных мер в отношении налогоплательщиков, которые включены в перечень недобросовестных налогоплательщиков. Налоговый кодекс ввел понятие «недобросовестного налогоплательщика», при этом не установил порядок и критерии его признания таковым. Основанием для включения налогоплательщика в перечень являются любые сведения.
- При этом, Налоговый кодекс РТ не содержит норм, определяющих механизм защиты налогоплательщика от неясностей и принятых субъективных решений.
- Налоговый кодекс РТ основывается на принципе поощрения проведения проверок, т.е. не ограничивает полномочия налоговых органов по проведению проверок. Проверки основываются не на системе рисков, а зависят от решения налоговых органов. Отсутствуют четкие критерии для налоговых проверок. При этом с 1 января 2014 года внедрен план проведения проверок риска и в течении первого полугодия были осуществлены попытки провести проверки на основе оценки риска.

Наряду с налоговыми проверками проблемой администрирования для предприятий пищеперерабатывающей промышленности становится механизм выбора налогового режима. Налоговое законодательство не предусматривает гибкий подход перехода с упрощенной системы налогообложения на общую и обратно. Отсутствие прозрачности создает проблемы, особенно для тех предприятий, деятельность которых имеет сезонный характер. Предприятие может в течении одного сезона (3-4 месяцев) перейти порог с упрощенной системы на общую установленный НК РТ (500 тыс. сомони), однако в остальной период времени предприятие может существенно сократить свою деятельность или вообще приостановить ее.

Примером несовершенства налогового администрирования может служить анализ, проведенный в Хатлонской области по применению норм Налогового кодекса в 2014 году. Наряду с положительной оценкой ряда налоговых реформ предприниматели (57% опрошенных) отметили, что после внедрения нового Налогового кодекса увеличилось количество проверок, процесс приема отчетов затянулся, доступ к бланкам осложнился, и предприниматели вынуждены использовать механизм неофициальных платежей. Предприниматели также отметили, что введение новых положений налогового законодательства отрицательно повлияло на их деятельность, уменьшилось количество выпускаемой продукции и услуг³.

³ Аналитический опрос на тему «Практическое применение нового Налогового кодекса в Хатлонской области», Курган-тюбе, 2014 г.

В. Таможенный режим экспорта пищевой продукции и импорта компонентов пищевой продукции и средств, необходимых для налаживания их производства

Все товары, перемещаемые через таможенную границу РТ, в том числе пищевая продукция, компоненты пищевой продукции и средства, необходимые для функционирования их производства подлежат обязательному таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом РТ.

Следует отметить, что Таможенный кодекс РТ, принятый в 2004 году и введенный в действие в 2005 году в целом соответствует требованиям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенцией).

Порядок **таможенного оформления** устанавливается в зависимости от видов товаров, перемещаемых через таможенную границу, вида транспорта, используемого для такого перемещения, категорий лиц, перемещающих товары и выбранного режима.

Из республики, в основном экспортируется продукция консервированной промышленности и сухофрукты. В отношении указанных товаров применяются общепринятые таможенные процедуры. Подача таможенной декларации сопровождается стандартным перечнем документов, который предусмотрен Таможенным кодексом РТ.

Вставка 4. Перечень документов для таможенного оформления

- a. документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию;
- b. договоры международной купли-продажи или иные договора, содержащие внешнеэкономические сделки или иные документы, выражающие содержание таких сделок, а также коммерческие документы;
- c. транспортные документы;
- d. документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;
- e. документы, подтверждающие уплату и (или) обеспечение таможенных пошлин и налогов.

Особенность таможенного оформления пищевой продукции связана с соблюдением мер пищевой безопасности при ее ввозе в республику, т.е на данную

группу товаров распространяются положения Таможенного кодекса РТ о запретах и ограничениях. К документам, подтверждающим безопасность пищевой продукции согласно нормативным правовым актам РТ, относятся:

1. сертификат соответствия
2. фитосанитарный сертификат
3. ветеринарный сертификат
4. санитарно-эпидемиологическое заключение

В зависимости от режима (импорт или экспорт) и типа продукции участник ВЭД представляет от 6 до 7 подтверждающих документов. Таможенное законодательство не содержит других требований по представлению документов.

Результаты многих социологических опросов, проведенных различными организациями во внешнеэкономической сфере и проведенные обсуждения с производителями в рамках настоящего Анализа, свидетельствуют об отсутствии чрезмерных документальных требований. По итогам последних реформ сертификат о происхождении товара не является обязательным в Таджикистане, но упрощает процесс таможенной очистки в ряде стран при импорте.

При этом, на практике предпринимателями были отмечены случаи требования со стороны уполномоченных таможенных инспекторов других документов. В частности, требовалось подтверждения возврата валютной выручки, особенно по договорам поставки на условиях консигнации, которым на сегодня в коммерческой практике отдается большее предпочтение.

При таможенном оформлении товаров, согласно нормам Таможенного кодекса РТ проверка таможенной декларации и товара должна быть завершена не позднее 2 рабочих дней со дня принятия декларации, а также предъявления товаров, за исключением случаев, когда установлены более короткие сроки.

Таможенная декларация подается предпринимателем не позднее 15 дней со дня предъявления товаров таможенным органам.

Таможенное законодательство РТ целым рядом норм определяет специальные упрощенные процедуры таможенного оформления:

- декларанту предоставляется право подать неполную таможенную декларацию в случае отсутствия необходимых данных по причинам, не зависящим от него (ст.135 ТК РТ). Полную декларацию декларант обязуется подать в установленные сроки.
- декларанту предоставляется право подать периодическую таможенную декларацию при регулярном ввозе или вывозе одних и тех же товаров до начала поставки (полная декларация подается после окончания периода поставки), 136 ТКРТ

- допускается право воспользоваться процедурой временной декларации в случае если предприниматель не может представить точные сведения, необходимые для таможенного оформления (ст.138 ТК РТ).
- в упрощенном, первоочередном порядке осуществляется таможенное оформление товаров, подвергающихся быстрой порче.
- при импорте пищевая продукция, которая входит в перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации подлежат условному выпуску без предоставления сертификата соответствия. Субъект ВЭД обязуется предоставить таможенному органу данный сертификат в установленные законодательством сроки.

Таможенное законодательство предусматривает процедуры предварительного декларирования до прибытия товара (ст.130 ТК РТ) и предварительного информирования. Однако на практике данные процедуры не используются. Бизнес не видит очевидных преимуществ, таможня не готова их применять. Таможенное законодательство не содержит норм, определяющих преимущества данных процедур. Выгоды от предварительного информирования выражаются прежде всего в определении зеленых коридоров на границе для перевозчиков, предоставивших предварительную информацию. Таковых правил нет на таможенных переходах. На сегодняшний день ЕАИС Таможенной службы не формирует предварительное решение на основании предварительной информации. Не опробированы на практике и новые процедуры таможенного оформления товаров, подлежащих обязательной сертификации.

Следует подчеркнуть, что таможенное законодательство, ориентируясь в целом на упрощенность процедур, не дает четкого понятия «упрощения», какие преимущества предоставляются в каждом конкретном случае.

Таможенный кодекс РТ как и Налоговый кодекс РТ не является законом прямого действия, очень много норм содержат субъективный подход, что в конечном итоге способствуют коррупционным схемам работы.

Совершенствование нетарифного регулирования и увеличение сроков таможенного оформления предприниматели также связывают с проблемами получения разрешительных документов у других контролирующих органов. Данные вопросы требуют отдельного рассмотрения и на сегодняшний день нет необходимости останавливаться на этом вопросе, так как Таджикистан наряду с опробированием электронного декларирования реализует следующий шаг автоматизации торговых процедур. Уполномоченными органами реализуется Программа внедрения системы Единого окна по оформлению экспортно-импортных и транзитных процедур в РТ (постановление ПРТ от 3 мая 2010г), согласно которой разработана информационная система Единого окна, где всю информацию и данные необходимо подавать только один раз. Данная система

позволит упростить процедуры подачи и получения разрешительных документов.

Наряду с подачей таможенной декларации декларант обязан обеспечить уплату таможенных платежей. К таможенным платежам относятся:

- ❖ таможенная пошлина;
- ❖ НДС, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию РТ;
- ❖ акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию РТ.

Применяя режим свободной торговли, законодательство РТ исключает взимание таможенных пошлин на экспорт товаров. В связи с чем, при экспорте продукции пищевой промышленности взимаются только таможенные сборы.

В вопросах таможенно-тарифного регулирования при импорте товаров предусматриваются определенные преференции:

- нулевая ставка ввозной таможенной пошлины применяется для товаров из государств-членов ЕАЭС в режиме свободной торговли;
- 50% от утвержденных ставки ввозной таможенной пошлины применяется для товаров из наименее развитых стран в режиме наибольшего благоприятствования;
- ставка 5% для предприятий с иностранными инвестициями (зарегистрированные до 1 января 1995 г.)

Каких-либо отдельных преференций для определенных отраслей или субъектов, в том числе производителей пищевой продукции, не предусматривается.

Законодательство РТ для производителей пищевой продукции при импорте предусматривает определенные льготы в части уплаты таможенных пошлин и НДС.

Согласно законодательству РТ от уплаты НДС и таможенной пошлины освобождается импорт в РТ технологического оборудования согласно утвержденному перечню.

В данный перечень технологического оборудования (постановление ПРТ от 2 марта 2013 года № 93) входит оборудование, которое относится к промышленному производству пищевых продуктов. Льготы по НДС распространяются на товарную группу 8438 ТНВЭД:

- оборудование для хлебобулочного производства;
- оборудование для кондитерской и сахарной промышленности;
- оборудование для пивоваренного производства;
- оборудование для переработки плодов, орехов и овощей

При этом, производственный сектор сталкивается с проблемами ввоза комплектующих изделий к ранее ввезенному и установленному технологическому оборудованию, которое подвержено рискам, особенно из-за перебоев с электроэнергией.

Предприниматели свидетельствуют о проблемах и разногласиях, которые возникают при декларировании ввоза технологического оборудования, которое представляет собой единый технологический комплекс, но его поставка осуществлена в разобранном виде и части оборудования находятся в разных товарных позициях или группах ТНВЭД.

Предприниматели отмечают проблему ввоза программных продуктов, однако согласно изменениям, внесенным в Таможенный кодекс РТ, стоимость программного обеспечения не включается в таможенную стоимость, при условии, если стоимость программного обеспечения указывается отдельно от стоимости носителя программного обеспечения.

Таможенное законодательство предусматривает уплату таможенных сборов за таможенное оформление товаров и транспортных средств (постановление ПРТ от 3 марта 2011 года, №137) по дифференцированному принципу, чем больше стоимость, тем выше ставка. Хотя мировая практика показывает, что сборы за таможенное оформление должны быть едиными. Таможенное оформление предполагает предоставление установленных услуг со стороны таможенного инспектора, который затрачивает идентичное время и действия на все виды производимых операций независимо от объема.

Таможенное законодательство по вопросам оценки таможенной стоимости приведено в соответствие с нормами и стандартами, предусмотренными соглашениями и положениями ГАТТ/ВТО. Законодательство предусматривает несколько методов оценки :

1. по цене сделки с ввозимыми товарами;
2. по цене сделки с идентичными товарами;
3. по цене сделки с однородными товарами;
4. вычитания стоимости;
5. сложения стоимости;
6. резервного.

Основным методом определения таможенной стоимости товаров является метод по цене сделки с ввозимыми товарами. В случае невозможности использования основного метода последовательно применяется каждый из перечисленных методов. При этом каждый последующий метод применяется, если таможенная стоимость товаров не может быть определена путем использования предыдущего метода. Однако, по свидетельствам предпринимателей в настоящее время со

стороны таможенных органов методы определения таможенной стоимости фактически не применяются. Таможенная стоимость ввозимых товаров определяется согласно рекомендательной стоимости товаров, которая иногда превышает фактическую стоимость ввозимых товаров, что в конечном итоге влияет на себестоимость производимых товаров со стороны перерабатывающих предприятий.

Таможенное законодательство предусматривает введение количественных ограничений защиты, включая запреты, предусмотрены действующими нормативными правовыми актами РТ.

В настоящее время каких-либо количественных ограничений и запретов на перемещение товаров пищеперерабатывающего сектора не применяется, за исключением запрета экспорта животноводческой продукции, которое основывается на отсутствии системы идентификации животных в стране и ряде других факторов, не зависящих от таможенных процедур. Однако, эти запретные меры не распространяются на страны с идентичными проблемами (н-р Кыргызстан, где отмечается повышенный спрос на продукцию молочного сектора, произведенную в Таджикистане). Также перспективным в направлении повышения экспортного потенциала является рынок Афганистана.

С. Проблемы получения разрешительных документов на осуществление деятельности по производству пищевых продуктов

Открытие любого предприятия, сопровождается получением и согласованием различных разрешительных документов. В каждом конкретном случае может меняться порядок согласований и состав необходимых разрешительных документов в зависимости от различных факторов.

Помимо общепринятых документов для открытия предприятия, деятельность которого связана с производством продуктов питания (процедуры регистрации предприятия⁴), необходимо получить специальные разрешительные документы.

В обычной практике для производства используются арендованные или построенные специально для этого помещения. Для начала строительства или реконструкции (перепланировки и усовершенствования площадей) требуется получить разрешение на строительство или реконструкцию помещений.

Порядок прохождения административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности в РТ был пересмотрен и в 2009 году был утвержден новый порядок по принципу «Единого окна», который предусматривает обеспечение органами архитектуры и градостроительства координации и взаимодействия с другими ведомствами при выдаче РД, т.е. на органы

⁴ Процедуры регистрации не рассматриваются настоящим Анализом, так как в этих вопросах после проведенных реформ по принципу «единого окна» меньше всего проблем возникают у бизнеса.

архитектуры и градостроительства возложены полномочия по согласованию с инженерно-техническими службами (электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения и т.д.) архитектурного задания на проектирование и проектной документации.

Но, к сожалению, данные реформы не были доведены до конца и соответственно не были устранены дублируемые процедуры для получения разрешительного документа на строительство и при получении земельного отвода под строительство. Процедуры получения земельного отвода не были согласованы с процедурами выдачи разрешительного документа на строительство, что приводит к неразумной трате времени на прохождение одних и тех же служб. Так как одна процедура вбирает в себя прохождение другой процедуры. После приемки построенного помещения (реконструированного) требуется пройти процедуру ввода в эксплуатацию. Это осуществляется местными органами исполнительной власти. Процесс ввода предусматривает прохождение тех же органов, которые утверждали проект.

Кроме того, для строительства и начала функционирования предприятия необходимо получить:

1. Разрешение на подключение к энергосетям
2. Заключение о соблюдении требований охраны труда при строительстве
3. Экологическую экспертизу
4. Санитарно-эпидемиологическое заключение (законодательство предусматривает выдачу 4 видов заключений: на проект строительного объекта, на ввод объекта в эксплуатацию, на содержание и эксплуатацию производственного объекта, на условия труда)
5. Положительное заключение службы пожарной безопасности (Документ предусмотрен Правилами о пожарной безопасности, но не предусматривается Законом о разрешительной системе)
6. Ветеринарная аттестация производства (при переработке сырья животного происхождения)
7. Разрешение органов мелиорации (если рядом с предприятием проходит канал).

Для лицензируемой деятельности необходимо получить соответствующие лицензии. Затем получить разрешительные документы на продукцию: а) в органах санитарно-эпидемиологического надзора, б) в органах сертификации продукции.

На любом производстве продукция должна выработываться по какой-либо нормативной документации. Проблемы нормативного регулирования рассматриваются настоящим Анализом в отдельной главе.

В целом проблемы предприятий, занимающихся производством пищевой продукции схожи с проблемами предприятий любой другой отрасли.

Серьезной проблемой для бизнеса является недостаточная нормативная детализация этапов и последовательности получения разрешительных документов. Отсутствие регламентов выдачи разрешительных документов допускает возможность принятия решений по «усмотрению лиц выдающих документ». Это создает дополнительные риски увеличения издержек, так как чиновники могут затребовать ряд дополнительных документов, информацию о которых невозможно получить предварительно. Сложнее всего получить информацию о сроках и, особенно, о стоимости услуг. Предприниматель заранее не может оценить полную стоимость всех необходимых процедур.

Попытки отрегулировать этот процесс принятием Закона РТ «О разрешительной системе» и систематизацией всех видов разрешений, которые требуются для осуществления предпринимательской деятельности пока не принесли желаемых результатов. Выбранный механизм не работает.

Неофициальные платежи как следствие непрозрачности процедур дополняются рядом других проблем, которые очень сложно выполнить на этапе создания предприятия.

В частности, для предприятия, особенно с небольшими оборотами в бизнесе сложным является подготовка экологического плана для экологической экспертизы. Бизнес не может самостоятельно подготовить такого рода документ. Для его подготовки необходимо привлекать сторонних специалистов, а это увеличивает затраты предприятия на этапе запуска. Следует подчеркнуть, что в большинстве случаев им приходится привлекать специалистов тех же органов, которые на основании экспертизы определяют нормы выбросов.

Д. Влияние проверок на деятельность предприятий сектора переработки пищевой продукции

Контроль деятельности предприятий сектора переработки пищевой продукции осуществляется в соответствии с Законом РТ «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» и другими отраслевыми законами.

Согласно нормам Закона проверка деятельности предприятий, задействованных в производство продуктов питания, осуществляется по следующим вопросам:

- ◆ охрана окружающей среды;
- ◆ защиты прав потребителей;
- ◆ пожарной безопасности;

- ◆ рационального использования электрической энергии (техническое состояние электрических сетей и безопасное обслуживание электрического оборудования);
- ◆ соблюдения санитарных норм и правил;
- ◆ метрологии и обеспечения единства измерений;
- ◆ соблюдения ветеринарных требований и карантина растений;
- ◆ охраны труда в процессе производства;
- ◆ использования каналов (если предприятие находится вблизи каналов и рек);
- ◆ использования сельскохозяйственной техники (если таковые используются).

Предусматриваются проверки со стороны лицензирующих органов, если предприятие производит лицензионную продукцию (алкогольную продукцию, табачные изделия).

В соответствии с Законом РТ «О прокуратуре РТ» и Налоговым кодексом РТ, органы прокуратуры и соответственно налоговые органы наделены определенными полномочиями по осуществлению проверок деятельности предприятий, занимающихся производством и переработкой пищевой продукции. Органы прокуратуры уполномочены вести общий надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов со стороны предприятий.

Действующий Закон «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» предусматривает множество положений, систематизирующих и ограничивающих ведение проверок в определенных рамках. К ним относятся:

- ◆ обязательное наличие на предприятии книг регистрации проверок;
- ◆ наличие официального предписания (решения) на проверку;
- ◆ периодичность проверок (не более 1 раза в 2 года);
- ◆ определение частоты проверок от уровня рисков;
- ◆ письменное уведомление о предстоящей проверке;
- ◆ недопустимость дублирования проверок проверяющих органов разного уровня и исключение дублирования предмета проверок одного органа другим проверяющим органом;
- ◆ наличие у предприятия право обжаловать результаты проверок.

Что касается периодичности для объектов с повышенным уровнем риска, к которым могут быть отнесены предприятия, занимающиеся производством и переработкой пищевой продукции, Закон предусматривает применение иной периодичности проведения проверок (чаще одного раза в два года, но не более одного раза в шесть месяцев).

В свою очередь, Закон предусматривает некоторые защитные инструменты, такие как установление идентификационных категорий проверяемых объектов, исходя из уровня их риска для жизни и здоровья населения. Такие проверяемые объекты

не должны превышать 10% проверяемых объектов тем или иным органом. Перечень объектов с повышенным уровнем риска должен утверждаться и публиковаться Правительством РТ. К сожалению, система управления рисками при проведении проверок не была внедрена.

В целом, практика реализации законодательства о проверках по свидетельству предпринимателей и по экспертной оценке показывает, что многие другие из вышеуказанных положений Закона в большинстве случаев не соблюдаются со стороны самих проверяющих органов.

Вместе с тем не всегда предприниматели в должной мере умеют обращаться с предусмотренными защитными инструментами. И зачастую просто из-за того, что недостаточно осведомлены о возможностях их применения или руководствуются сложившимися взаимоотношениями и стереотипами в обществе – госорган всегда прав.

Наличие всех вышеприведенных проблем возможно и обуславливается разработка нового законопроекта о проверках, проект которого в настоящее время находится в стадии обсуждения.

Большой проблемой для развития предприятий являются проверки, проводимые органами прокуратуры. Прокуратура, в отличие от контролирующих органов, осуществляющих свою деятельность в соответствии с Законом о проверках, не имеет регламента процесса проведения проверок. Для того чтобы инициировать проверку, прокуратуре не нужны ничьи разрешения – она действует полностью самостоятельно и обладает всеми необходимыми правами.

Причем проверки эти могут касаться самых различных отраслей законодательства и проводиться с привлечением тех, органов, которые уполномочены проводить проверки в соответствии с Законом о проверках. И зачастую комплексные проверки прокуратуры дублируют ранее проведенные на предприятиях проверки. Так как, в эти проверки привлекаются органы, которые в одностороннем ведомственном порядке (согласно Закону о проверках) уже проводили соответствующие проверки.

Другой проблемой, с которой сталкиваются предприятия – это не согласованность и дублирование проверок, осуществляемых органами прокуратуры разного уровня (предприятие подвергалось проверке, как со стороны генеральной прокуратуры, так и районной прокуратуры).

Еще одним органом с широкими полномочиями по осуществлению комплексных проверок предприятий является Агентство по госфинанконтролю и борьбе с коррупцией РТ. К основным задачам Агентства Закон РТ «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» относит «осуществление борьбы с коррупцией во всех ветвях государственной власти, местных органах государственной власти и местного самоуправления, общественных объединениях, политических партиях, банках,

предприятиях, учреждениях и других организациях, независимо от организационно-правовых форм».

При этом Закон «О борьбе с коррупцией» под термином «коррупция» понимает «деяние (действие или бездействие), совершаемое лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций или приравненными к ним лицами с использованием своего положения и связанных с ним возможностей для незаконного получения материальных и нематериальных благ, преимуществ и иных льгот в свою пользу или в пользу других лиц, а также обещание, предложение или предоставление указанным лицам этих благ, преимуществ и иных льгот в целях их склонения или вознаграждения за совершение таких деяний (действия или бездействия) в пользу физических или юридических лиц».

Исходя из данного определения следует, что предприятие не может быть субъектом данной категории правоотношений.

Даже по самому названию данное ведомство не уполномочено осуществлять проверки деятельности предприятий, которое создано и функционирует за счет собственных средств предпринимателя. Предприниматель осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством страны и в случае нарушения требований Закона есть компетентные органы, уполномоченные осуществлять проверки. Функциональное дублирование и существующие противоречия негативно сказываются на надзорных функциях государства.

Одним из примеров не эффективности надзора является дублирование комплексных проверок со стороны Агентства, которое также привлекает специалистов других отраслевых контролирующих органов. Последние в свою очередь, не всегда располагают большим штатом инспекторов, которые могли бы проводить плановые проверки и участвовать одновременно в комплексных проверках.

Не устранение данных противоречий в Законах и определение на этой почве сферы деятельности Счетной палаты может привести к искажению надзорных функций государства и к большим нагрузкам на частный сектор.

К вышеуказанному числу несоответствий и одним из показателей несовершенства процедур проверок можно считать объявление после принятия Закона о проверках моратория, как своего рода «экстремальной меры», в условиях, когда реформы не были реализованы системно и последовательно.

Мораторий по оценкам экспертов практически не повлиял на улучшение процедур, которые способствовали необоснованным проверкам. Хотя есть оценки, что мораторий способствовал росту деловой активности и увеличению числа зарегистрированных предприятий в малом и среднем бизнесе.

Вместе с тем, в период моратория не только не удалось устранить ошибки и внести изменения в процедуры проверок, но и сами процедуры реализации

положений последнего моратория оказались не достаточно логичными и эффективными. Так, согласно Указу Президента РТ от 30 сентября 2011 года № 1146 на все виды проверок субъектов предпринимательства, которые создают новые производственные предприятия и привлекают новые технологии для расширения производства, объявлен мораторий сроком на три года с момента опубликования настоящего Указа.

Комиссия по мораторию рассматривает заявление предприятия (иногда срок рассмотрения затягивается до 6 месяцев) и дает разрешение на применение положений о моратории на данное предприятие не с момента дачи разрешения, а с того числа, когда принят Указ или подано заявление.

По свидетельству предпринимателей налоговые органы чаще, чем другие контролирующие органы осуществляют проверки их деятельности. Налоговые органы уполномочены осуществлять контроль за правильностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты (перечисления) налогов (сборов).

Налоговый кодекс РТ предусматривает несколько видов налоговых проверок и прописывает процедуру их проведения. Предусматриваются Налоговым кодексом РТ и нормы, которые ограничивают по срокам (с 20-го июня до 20-го октября календарного года) проведение проверок на предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции (скоропортящейся плодоовощеводческой продукции), и в хозяйствующих субъектах, деятельность которых носит сезонный характер.

Но, к сожалению, предусматриваемые Законом о госбюжете положения, позволяющие налоговым органам использовать часть изъятой суммы при наложении штрафов, стимулируют налоговые органы к учащению проведения проверок и повышению уровня штрафов.

При наложении штрафов личная заинтересованность налоговых органов берет верх над задачами по созданию возможности для развития производственного сектора. В 1 разделе настоящего Анализа частично освещаются вопросы проверок со стороны налоговых органов.

3. Экономические условия для ведения бизнеса

А. Инвестиции в сектор производства и переработки пищевой продукции и доступ предприятий к кредитам

Общеизвестно, что одним из критериев развития сектора производства и переработки пищевой продукции является объем инвестиций, вкладываемых в этот сектор. Как показывают официальные статистические данные лидирующим сектором на протяжении последних 6 лет в Таджикистане остаются инвестиции в

производство безалкогольных напитков, что соответственно отражается на росте производства в данном сегменте сектора.

Таджикистан полностью покрывает внутренние потребности рынка в данном сегменте, что нельзя отметить в других сегментах сектора, в которых до настоящего времени сохраняется относительная зависимость от импорта.

Таблица 10. Сведения об иностранных инвестициях в РТ по видам экономической деятельности предприятий (2012 г.)

Виды экономической деятельности	Поступление инвестиций в течение отчетного года (тысяч \$)				Стоимость инвестиций на конец отчетного года (тысяч \$)			
	Прямые инвестиции		Прочие инвестиции		Прямые инвестиции		Прочие инвестиции	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Всего по РТ	391355,0	2291401,4	354952,4	1818807,2	2073144,0	2534312,3	1815298,9	2064330,2
<i>в том числе:</i>								
Переработка и производство пищевой продукции	2471,2	20433,1	0,00	1700,00	16 224,4	16513,8	6073,4	1700,00

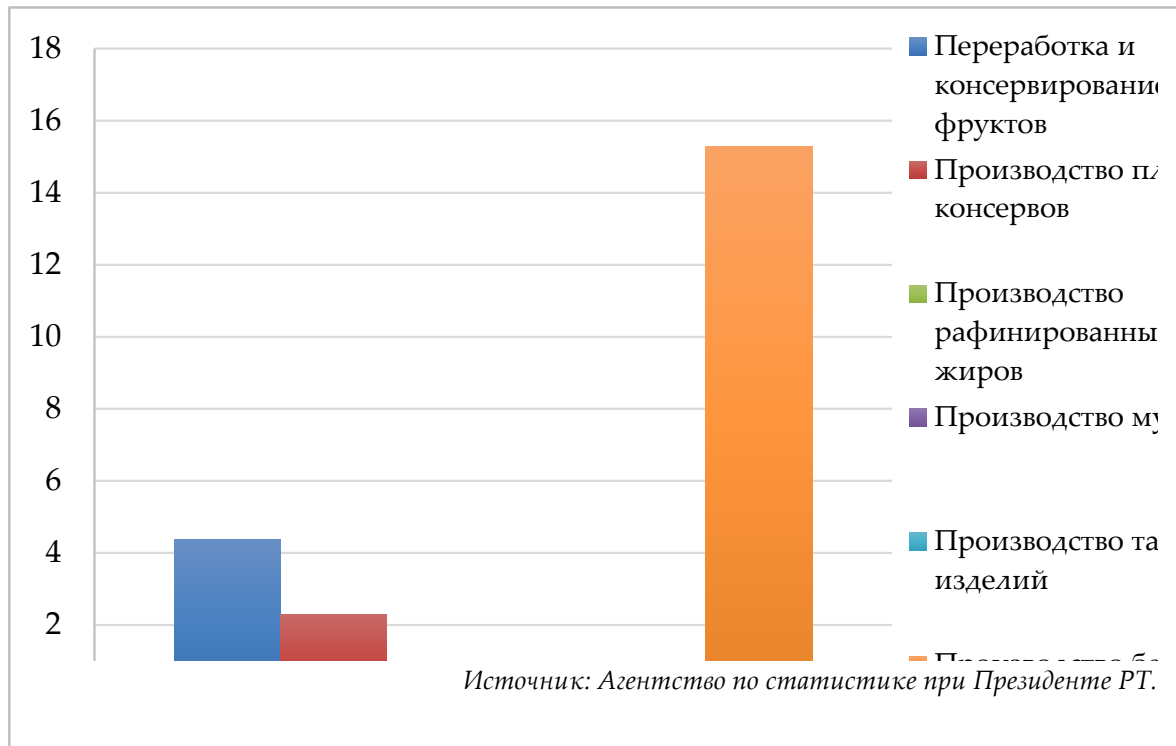
Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ.

При этом, согласно официальной статистике объем инвестиций в переработку сельхозпродукции составляет всего 0,8% от общей стоимости прямых инвестиций накопленных на конец 2012 г., что идет в разрез общемировой тенденции повышения вложения инвестиций в данный сектор.

Так как при нормальном развитии данного сектора в других странах доля переработки пищевого сектора составляет примерно 12-15%, что позволяет обеспечить внутренние потребности.

При рассмотрении структуры переработки пищевой продукции можно выделить сектор производства безалкогольных напитков объемом вложений, в который составляет более чем в два раза, чем вложения во все остальные направления производства пищевой продукции.

Диаграмма 4. Объем инвестиций по видам деятельности за 2012 г. (млн. долларов)



Исходя из вышеприведенных данных, можно подчеркнуть, что в целом данный сектор не непривлекателен для инвестиций. В то время как пищевая промышленность во все времена являлась привлекательной сферой для вложения средств, поскольку компании, которые занимаются производством продуктов питания и напитков, более устойчивы к кризисным явлениям, чем другие промышленные сектора. Стабильный денежный поток, обусловленный небольшими изменениями потребительского спроса, позволяют пищевой индустрии выдерживать длительные периоды рецессии.

Одним из факторов, влияющих на привлекательность данного сектора, является наличие соответствующей инфраструктуры. При этом, вложения в инфраструктуру связаны с высокими затратами и низкой ликвидностью возврата. Что было озвучено со стороны предпринимателей, работающих в данном секторе.

Модернизация и реконструкция предприятий, особенно в части приведение ее в соответствие с международными стандартами требует дополнительных средств, которых как правила нет в свободном обращении у предприятий.

Вместе с тем, со стороны предпринимателей наблюдается отсутствие заинтересованности обращаться в кредитные институты в связи с рядом проблем, которые описаны ниже.

В последнее время в Таджикистане достаточно динамично развивается рынок предоставления кредитов, в том числе и микрокредитов на небольшой срок. На 1 июля 2014 года по данным НБТ в Таджикистане функционируют 17 банков, 39 микрокредитных фондов (5 из которых не работают), 43 микрокредитных

организаций и 41 микродепозитных организаций и одна не банковская кредитная финансовая организация. Из указанного перечня 3 организации находятся в стадии ликвидации.

В Таджикистане проблемы кредитования сектора производства и переработки пищевой продукции схожи с проблемами кредитования иных секторов экономики.

К общим проблемам, сдерживающим кредитование, относятся низкий уровень капитализации банков, бремя проблемной задолженности (высокий риск невозврата) и инфляция, которые изначально закладывают в процентную ставку.

Следует отметить, что процентные ставки по кредитам в Таджикистане значительно выше, чем в странах ЕС, где ставка составляет от 1,89% до 7,69%. Средневзвешенная ставка по кредитам в национальной валюте составляет 22,98%.

При этом следует подчеркнуть, что расчет выдаваемого кредита на сумму в 100 000 долларов сомони на 2 года показал, что сумма процентов, которые необходимо выплатить по кредиту (переплата) составляет от 34 до 47% в зависимости от срока льготного периода возврата.⁵

Вставка 5. Расчет выдаваемого кредита

- ◆ Сумма кредита 100 000,00 сомони, Ежемесячный процент – 2,5%
Срок кредита 2 года; **Льготный период – 12 месяцев;**
Переплата - 46985, 00 сомони (46,98%).
- ◆ Сумма кредита 100 000,00 сомони; Ежемесячный процент – 2,5%;
Срок кредита 2 года; **Льготный период – 0 месяцев; Переплата**
– 3 4191, 00 сомони (34,19%)
- ◆ Сумма кредита 100 000,00 сомони; Ежемесячный процент – 2,5%;
Срок кредита 2 года; **Льготный период – 6 месяцев; Переплата**
– 40406, 00 сомони (40,41%)

Наряду с этим при ГКИУГИ создан «Фонд поддержки предпринимательства», который призван стимулировать развитие предпринимательства, в том числе посредством выдачи кредитов с льготными процентными ставками. Процентные ставки, не превышающие 12%-15% в национальной валюте также являются, по мнению предпринимателей высокими.

⁵ Расчет произведен посредством кредитного калькулятора на сайте банков.

Спрос на кредиты также ограничен не только по причине высоких процентных ставок, но и из-за высоких требований к залому. Предприниматели отметили, что не получают достаточной прибыли для оплаты процентных ставок и не располагают достаточным имуществом для соответствия требованиям к залому.

Анализ информационных ресурсов банков Таджикистана показывает, что ни у одного банка, в том числе представленных в аграрных регионах не предусматриваются специализированные кредиты на переработку сельхозпродукции, в то время как на выращивание сельхозпродукции предусматривается отдельная линия кредитования в нескольких банках.

По информации предпринимателей при модернизации производства срок первоначального возврата кредита обычно составляет не менее 12 месяцев. Одной из проблем, по мнению предпринимателей, является то, что в Таджикистане не используется система отсрочки платежа при возврате кредита, т.е. возврат кредита начинается уже с первого или второго месяца с момента выдачи кредита, что не позволяет полностью использовать средства кредита в производстве, т.к. часть их идет на погашение. При этом, Банки не заинтересованы в предоставлении льготных периодов из-за рисков непогашения кредитов.

Другой вопрос, связанный с инвестированием в производство пищевой продукции, - это развитие института государственных субсидий. Несмотря на наличие определенного количества «программ поддержки и развития предпринимательства, и отдельных отраслей» и управленческих решений по уменьшению продовольственной зависимости извне в Таджикистане отсутствует субсидирование сектора переработки сельхозпродукции.

В итоге, модернизация и расширение производства в секторе переработки сельхозпродукции становится нерентабельным вложением средств и что, в свою очередь, ведет к повышению себестоимости самой продукции и ее неконкурентоспособности на продовольственных рынках, в том числе международных.

На процесс накопления и использования собственных средств для поддержки производства негативно влияют непредусмотренные законодательством Таджикистана вычеты при «социальных инвестициях», когда местные органы государственной власти вынуждают предпринимателей изымать средства из производства (оборота) и финансировать различные мероприятия (или строительство объектов). При этом, предприятие не получает каких-либо преференций. По свидетельству предпринимателей эти средства примерно составляют 20% от оборота, которые изначально были предусмотрены для закупки сырья.

Еще одной проблемой по мнению предпринимателей является доступ к сельскохозяйственному сырью. Что выражается с одной стороны сокращением производства сельскохозяйственной продукции в целом по стране, а с другой

стороны отсутствием свободных финансовых ресурсов для предоплаты за сырье за счет исключения их из оборота по требованию местных органов власти.

В связи с чем возникает ситуация когда поставщики сырья не заинтересованы поставлять сырье на условиях пост оплаты, и реализуют продукцию на внутреннем рынке иногда по заниженным ценам. Данная ситуация негативно влияет на производственный сектор, т.к. влечет за собой простои или остановку производственных площадей.

В. Вопросы качества продукции

Для предприятий, занимающихся производством и переработкой пищевой продукции, особенно ориентированных на экспорт вопросы обеспечения качества и безопасности продукции, соответствия ее международным стандартам являются наиболее актуальными, так как на зарубежных рынках безопасность пищевой продукции является обязательным требованием.

Предприятиям, в частности производителям фруктов консервов и сухофруктов для выхода на зарубежные рынки (Европы и на сегодняшний день уже и в страны Таможенного союза) нужны признанные там сертификаты качества. Наиболее распространенными общемировыми стандартами обеспечения качества и организации безопасности пищевой продукции, на основе которых выдаются сертификаты, являются стандарты ИСО (ISO), ХАССП (НАССР) и др.

На сегодняшний день в Таджикистане 13 предприятий были сертифицированы по международной системе ХАССП, на двух предприятиях внедрена система ИСО 22000. По информации Агентства «Таджикстандарт» 11 предприятий были сертифицированы в национальной системе по ХАССП.

В то же время необходимо отметить что подавляющее число предприятий внедривших ХАССП находятся приоритетно в Согдийской области более 80% и в г.Душанбе и РРП (20%). По Хатлонской области не зафиксировано ни одного предприятия, которое следует новым требованиям пищевой безопасности.

Данные показатели являются свидетельством того, что **Таджикистан существенно отстает по внедрению международных стандартов.** Предприниматели отметили, что внедрение и сертификация по международным стандартам является довольно затратным мероприятием для их предприятий.

Используя информацию «Центра Менеджмента Качества» можно констатировать, что стоимость внедрения ХАССП варьируется от 3 до 8 тысяч евро и охватывает период от 10 до 24 месяцев.

К основным внутренним затратам относятся подготовка персонала, перестройка работы предприятия, а по ряду стандартов модернизация и выстраивание всего производства в единую цепочку. Проблематичным также остается совмещение

международных стандартов (МС) с уже действующими на предприятиях системами.

При этом, следует подчеркнуть, что международные сертификаты выдаются специальными органами аккредитации сроком от одного года до трех лет. Для подтверждения сертификации (продления сертификата) предприятию необходимо пройти повторный аудит по завершению данного срока. Один раз в год орган, выдавший сертификат, проводит проверку соблюдения производителем продукции требований системы качества (инспекционный контроль). А это, в свою очередь дополнительные затраты для предприятий. В Таджикистане на сегодняшний день, к сожалению, нет ни одного национального органа, имеющего право выдавать международные сертификаты. Сертификаты выдаются только в национальной системе сертификации. Таджикские компании, желающие получить международно-признанный сертификат, вынуждены обращаться или напрямую в аккредитованные известные иностранные компании. Но, это приводит к удорожанию самой процедуры сертификации. На практике наблюдается ситуация когда предприятие не продлевает из-за отсутствия финансовых средств сертификацию. Но, практически использует систему и работает по ней без сертификата.

Сертификация предприятия на национальном уровне со стороны Агентства «Таджикстандарт» не вызывает интереса у предпринимателей, так как признается только на территории Таджикистана. К тому же, по мнению предпринимателей услуги Таджикстандарта по некоторым моментам обходятся дороже, чем внедрение международных систем. Предприятия не заинтересованы внедрять стандарты международного образца, т.к. госнадзор ведется по системе ГОСТ. Исключение составляют только те экспортно-ориентированные компании, которые должны производить продукцию в соответствии с требованиями стран импортеров.

Несмотря на ориентацию государственной политики в области технического регулирования на международные стандарты в системе техрегулирования продолжает существовать функциональный конфликт (конфликт интересов), выражающийся в совмещении функций по внедрению международных стандартов с надзорными функциями (контроль и надзор за качеством продукции) в одном уполномоченном органе (Агентстве «Таджикстандарт»), который негативно влияет на продвижение стандартов.

На сегодняшний день при внедрении стандартов и получении сертификатов можно воспользоваться поддержкой некоторых донорских организаций, которые реализуют проекты поддерживающие внедрение международных стандартов, а именно:

- Программа поддержки бизнес-консультаций Европейского банка реконструкции и развития (EBRD/BAS) поддерживает проекты по

внедрению и сертификации ISO для предприятий, которые подходят под критерии BAS, в размере 75% от стоимости проекта.

- ПРООН, Проект Расширенная Европа: Содействие торговли,
- GIZ, Программа развития частного сектора и ряд других организаций.

Но, к сожалению, указанные меры со стороны донорских проектов являются единичными и зачастую наблюдается ситуация, когда проекты поддержки ориентируются на одни и те же предприятия и регионы (в основном Согдийская область) в ущерб другим областям, где потенциал предприятий несколько ниже и требующий больших временных и финансовых затрат, что не всегда соответствует принципам донорской помощи согласно Парижской Конвенции о повышении эффективности внешней помощи.

Низкий уровень заинтересованности, кроме вышеуказанных проблем финансирования, технической подготовленности, функционального конфликта связан также (как было указано выше приведенных абзацах) и с отсутствием процедур осуществления государственного надзора за внедрением новых стандартов.

Многое зависит в данном процессе от последовательной государственной политики. Государство должно побуждать пищевую промышленность к переходу на новые технологии, которые позволяют устанавливать современные требования и правила, в том числе к уровню безопасности. Но, эти меры не должны выходить за предсказуемые и последовательные правовые рамки.

На сегодня в стране создана законодательная основа для обеспечения безопасности пищевой продукции и перехода на международные стандарты. Приняты Законы «О техническом регулировании», «О безопасности пищевой продукции», которые соответствуют принципам ВТО и регулируют требования по внедрению международных стандартов, в том числе ХАССП. Но, надо признать и согласиться с мнением экспертов, что реализация принятых законов требует значительных финансовых и технических средств, необходимых для улучшения инфраструктуры и повышения кадрового потенциала.

Вопросы повышения качества продукции отечественного производства рассматривается государственной программой качества на 2013-2015 годы (постановление ПРТ от 2 октября 2012 года), мероприятия которой также как и Законы не подкреплены ресурсами.

В целом, можно констатировать, что многие положения принятых Законов пока не реализуются. В частности, имеют место задержки с принятием технических регламентов на пищевую продукцию. Важность продвижения реформ технического регулирования можно судить по показателям мировой торговли, 80% мировой торговли осуществляется на основе международных стандартов и технических регламентов. На данный момент в Таджикистане утвержден только

один технический регламент «Маркировка пищевой продукции», который определяет требования к пищевой продукции в части ее маркировки.

Еще на один вопрос необходимо обратить внимание - это отсутствие единой консолидированной позиции уполномоченных госорганов и бизнеса в разработке технических регламентов. Бизнес не участвует в формировании технической политики (хотя это предусмотрено Законом), что в итоге создаст дополнительные барьеры для бизнеса. Это является еще одним свидетельством отсутствия последовательности в реформах технического регулирования.

Не нашли пока широкого применения на практике нормы Законов о системе добровольной сертификации. Не решен вопрос о создании национального органа по аккредитации. Как и в отношении других полномочий функциональный конфликт существует и в вопросах аккредитации и сертификации.

Несмотря на некоторые достижения в использовании международной практики технического регулирования, особенно в переработке пищевой продукции, практически на сегодня **сосуществуют новая и старая системы регулирования, что, в свою очередь, негативно сказывается на низкой конкурентоспособности отечественной продукции и ее доступа на зарубежные рынки.**

Отсутствие детальной обоснованной системы технического регулирования приводит, в частности к дублированию области проведения испытаний продукции на пищевую безопасность проверяющими органами (СЭС, Агентство «Таджикстандарт», Служба ветеринарного контроля и т.д.) и соответственно приводит к административным барьерам (дублирование данных при оформлении документов и сложные временные рамки их получения). В такой ситуации предприниматели зачастую не имеют четкого представления, где они могут получить услуги по сертификации. Нет согласованной позиции по ценообразованию на услуги сертификации. Барьером для внедрения технических регламентов может стать проблема оснащения испытательных лабораторий, не все показатели безопасности покрываются проводимыми в стране испытаниями. При этом, одни органы лидируют в модернизации ведомственных лабораторий. В структуре Агентства «Таджикстандарт» имеются испытательные центры по испытанию пищевой и сельскохозяйственной продукции, которые в свою очередь получили международную аккредитацию по международному стандарту ИСО 17025 (заявленная область аккредитации этих центров в основном консервированная продукция из плодов и овощей и сушеные фрукты).

Развитие сектора производства и переработки пищевой продукции по новым требованиям технического регулирования требует не только технического оснащения, но и наличие подготовленных кадров, что является другой проблемой, где также не прослеживается последовательность государственной поддержки. ВУЗы не переориентированы на нужды предприятий.

В настоящее время можно отметить что в программах ВУЗов практически отсутствуют направления, которые готовят специалистов по тем направлениям которые необходимы для производственного сектора. .

4. Выводы и рекомендации

Выводы и рекомендации в настоящем Анализе базируются на необходимости организации государственной поддержки предприятий в реальных преференциях.

4.1 Совершенствование налогообложения

Результаты настоящего Анализа свидетельствуют, что нормы налогового законодательства для развития сектора производства и переработки пищевой продукции предоставляют больше преференций (благоприятные условия) по сравнению с другими отраслями экономики.

При этом, чрезмерно высокие налоговые ставки и стоимость услуг перекрывают предоставленные преференции.

Кроме того, существующее налоговое администрирование и субъективно-направленные правовые нормы, предоставляющие сотрудникам налоговых и таможенных органов принимать решения по собственному усмотрению, создают некоторые проблемы для стимулирования отрасли.

Предложения по стимулированию развития производства и переработки пищевой продукции, предлагаемые настоящим Анализом, основываются, в том числе на результатах ранее проведенных исследований. Система налогообложения должна позволить модернизировать, реконструировать и технически перевооружить потенциал производства пищевой продукции с тем, чтобы организовать более глубокую переработку сырья и выпуска конкурентоспособной пищевой продукции.

Предлагается поддержать два подхода:

Первый подход основывается на снижении ставок и исключение всех освобождений, что позволит упростить налоговое администрирование.

Второй подход основывается на корректировке льгот и ставок той части налогов, которые имеют прямое воздействие на развитие сектора.

По первому подходу предлагается:

1. Рассмотреть вопрос о снижении максимальной ставки подоходного налога с физических лиц с 13% до 10%

2. Рассмотреть вопрос о снижении ставки социального налога с работодателей с 25% до 20% налоговой базы. При одновременном пересмотре механизма назначения пенсий, особенно по инвалидности.
3. Другой механизм рассмотреть возможность разделения 25% на две части. Одна часть государству на формирование базовой части пенсии, вторая часть на личный счет плательщика. При этом плательщик должен иметь доступ к информации по данному счету, но не мог им распоряжаться до выхода на пенсию.
4. Рассмотреть вопрос о снижении ставки НДС с 18% до 15%.

По второму подходу в части корректировки налоговых льгот предлагается:

1. Уменьшение налогооблагаемой доходной базы предприятий на сумму средств, направляемых:
 - на технологическое перевооружение производства, приобретение нового технологического оборудования, программного обеспечения
 - расширение производства в форме нового строительства, реконструкцию зданий и сооружений, используемых для производственных нужд, создание рабочих мест
 - на погашение кредитов, полученных на технологическое перевооружение производства, возмещение стоимости объекта лизинга, за вычетом амортизации.

Уменьшение налогооблагаемой доходной базы производится в течение 5 лет, начиная с налогового периода, в котором осуществлены вышеназванные расходы, а по технологическому оборудованию - с момента ввода его в эксплуатацию.

2. Снижение ставки налога на прибыль по примеру стран Центрально-азиатского региона для предприятий, у которых доля экспорта товаров собственного производства, за исключением сырьевых товаров:
 - от 15% до 30% в общем объеме реализации – установленная ставка налога на доход (прибыль) снижается на 30%;
 - от 30 и более процентов в общем объеме реализации – установленная ставка налога на доход (прибыль) снижается на 50%.
3. Освобождение от НДС распространить на: импорт сырья, материалов и заготовок для использования в производстве пищевой продукции
4. При исчислении налога на имущество юридических лиц налогооблагаемую базу уменьшить на стоимость:
 - имущества, полученного в лизинг, на срок действия договора лизинга;
 - вновь введенного в эксплуатацию нового технологического оборудования. В случае реализации или безвозмездной передачи нового технологического оборудования в течение трех лет с момента его приобретения (импорта) действие указанной льготы

аннулируется с восстановлением обязательств по уплате налога на имущество за весь период применения льготы.

5. Как вариант, возможно, поддержать предприятия, у которых доля экспорта товаров собственного производства, за исключением сырьевых товаров, составляет:
 - от 15% до 30% в общем объеме реализации – установленная ставка налога на имущество снижается на 30%;
 - от 30 и более процентов в общем объеме реализации – установленная ставка налога на имущество снижается на 50%.
6. Другой вариант: от уплаты налога на недвижимость освобождаются предприятия, занимающиеся производством и переработкой пищевой продукции сроком на два года с момента государственной регистрации. Указанная льгота не должна распространяться на предприятия, созданные на базе реорганизованных юридических лиц, а также на юридические лица, осуществляющие свою деятельность на территории других предприятий с использованием оборудования, арендованного у этих предприятий.
7. Позволит индивидуальным предпринимателям, функционирующим на основе патента или свидетельства быть участниками ВЭД для чего внести изменения в постановление Правительства РТ №451 от 31.08.2012 года «Об утверждении Правил индивидуальных предпринимателей, функционирующий на основе патента или свидетельства» об исключении подпункт б) пункта 28
8. Внести изменения в Налоговый кодекс РТ относительно увеличения порога с 500 тыс. сомони до 600 тыс. сомони как было предусмотрено ранее.
9. Определить гибкий подход для перехода на другой режим налогообложения.
10. Определить в Налоговом кодексе РТ критерии для проведения проверок, с учетом внедрение механизма управления налоговыми рисками.

4.2 Таможенные послабления

Как было указанного выше в разделе 2 Таможенный кодекс РТ во многом гармонизирован и унифицирован в соответствии с нормами и правилами, принятыми в международной практике регулирования таможенного дела.

Вместе с тем обращают на себя внимание определенные расхождения в применении норма таможенного законодательства на практике. Большинство «расхождений» связаны с тем, что в Таможенном кодексе РТ норм (статей), которые предоставляют неограниченные полномочия таможенным органам больше, нежели норм, преимущественно прямого действия.

«Расхождения» в той или иной мере связаны также с тем, что таможенные органы и производственный сектор имеют на сегодня разный спектр «интересов», собираемость таможенных платежей преобладает над функциями по защите

внутреннего рынка от нежелательной внешней конкуренции и стимулированию производства и потребления отечественных товаров.

Таможенные послабления должны коснуться следующих вопросов: .

1. Пересмотра практики применения рекомендательной стоимости при производстве таможенного оформления.
2. Пересмотра таможенных сборов за таможенное оформление в сторону их унификации, устранение принципа дифференциации.
3. Дополнение специальных упрощенных процедур таможенного оформления конкретными механизмами (введение зеленого коридора для грузов предварительного информированных и т.д.)
4. Пересмотр норм Таможенного кодекса ЕТ на предмет исключения, по мере возможности, норм непрямого действия.

4.3 Доступ к кредитам

Анализ проблем кредитования сектора производства и переработки пищевой продукции показал, что в целом высокая стоимость кредитов, краткосрочный характер и сложность их получения приводят к тому, что предприниматели не заинтересованы в банковских кредитах.

Отсутствие или недостаточное количество оборотных и основных средств, не дает возможности предприятиям развивать эффективно производственный процесс, который нуждается в долгосрочных кредитах.

На сегодня как было отмечено предпринимателями, большая их часть обычно обращаются в кредитные институты только лишь за краткосрочными кредитами для пополнения оборотных средств.

Как выяснилось, Банки не имеют специализированных кредитных линий на переработку и производство пищевой продукции. А созданный Фонд поддержки при ГКИ, подменяя собой функции банков, не решает в должной мере проблемы доступа предприятий к кредитам.

Учитывая важность сектора производства и переработки пищевой продукции для экономики страны и решения продовольственной безопасности предлагается рассмотреть следующие вопросы:

1. Рассмотреть снижение банковских ставок по кредитам для предприятий;
2. Кредитование предприятий сектора осуществлять на льготных условиях с компенсацией соответствующей разницы банкам за счет средств «Фонда поддержки» при ГКИ.
3. Рассмотреть вопрос о внедрении специализированных кредитных линий на переработку и производство пищевой продукции с льготным периодом возврата.

4. Разработать механизмы поощрения инвестиций в развитие сектора переработки и производства пищевой продукции (а не только создание новых предприятий).
5. Рассмотреть предложения о целесообразности формирования предприятий и цехов по переработке сельхозпродукции, которые не требуют значительных инвестиций и кредитов.
6. Стимулировать на государственном уровне агропромышленную интеграцию, путем создания отраслевых союзов (ассоциаций) товаропроизводителей, объединении предприятий, в том числе малых предприятий и цехов на примете кластеров. Кластерный подход имеет хорошие результаты во многих странах, в том числе в странах СНГ⁶.

4.4 Расширение использования международных стандартов

Анализ данных по переходу на международную сертификацию показал, что предприятия пищевой промышленности страны существенно отстают по внедрению международных стандартов. В целом реформы по оптимизации технического регулирования, предусмотренные Стратегией развития НИК РТ (постановление ПРТ от 12 февраля 2010 года №54) слабо развиваются.

На первом этапе предусмотренных реформ (2010-2012) удалось только осуществить некоторую гармонизацию основных законов, определяющих правила функционирования НИК, установлен принцип добровольного применения стандартов.

На втором этапе развития НИК (2013-2019) пока существенного прогресса не наблюдается. Вопросы устранения конфликта интересов в системе НИК (аккредитации, метрологии, сертификации, стандартизации и надзоре), а также вопросы гармонизации ведомственных нормативных актов в области технического нормирования (ревизия ведомственных актов), которые больше всего влияют на производственный сектор нуждаются в более пристальном внимании со стороны государственных органов.

Для поддержки развития сектора переработки пищевой продукции предлагается кроме усиления указанных институциональных реформ

1. Создать рабочую группу для разработки технических регламентов и стандартов в области производства и переработки пищевой продукции, с учетом продвижения национальных стандартов и образцов на некоторые виды экспортированной продукции в качестве региональных, в первую очередь на уровень межгосударственных;

⁶ Проблемы в области производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки, сбыта и рекомендации по их устранению. НАМСБ Таджикистана при финансовой поддержке ЕС в рамках проекта «Центральная Азия Инвест», 2012г.

2. Необходимо провести ревизию и анализ национальных стандартов в области производства и переработки пищевой продукции на предмет их соответствия международным нормам;
3. Выработать правила осуществления надзора за производством и реализацией продукции (надзор за рынком);
4. Создать интегрированную, доступную и прозрачную информационную систему в области технического регулирования;
5. Предусмотреть поощрительные меры (в том числе налоговые) для предприятий внедряющих международные стандарты.
6. Разработать меры по стимулированию внедрения международных стандартов на предприятиях.

4.5 Совершенствование сбора статистических данных

Предлагая меры по совершенствованию государственной поддержки сектора по производству и переработки пищевой продукции нельзя не затронуть вопросы сбора статистических данных по сектору.

Качественный обзор сектора в настоящем Анализе не удалось провести в связи с отсутствием многих показателей и большой дифференциацией по ведомствам (данные ведомств не совпадают). Отсутствие многих показателей производства пищевой продукции объясняется различными причинами, в частности:

- Отсутствием регулярного сбора данных
- Отсутствие адаптированной системы учета статистических данных по производственному сектору, функционирующему в сегодняшних рыночных условиях
- Некоторые показатели, которые представляет официальная статистика не вполне актуальны, поскольку они не соответствуют потребностям предприятия и аналитике
- Существующая методология статистических данных не отличается достаточной полнотой данных и их детализацией

В связи с этим предлагается:

1. Разработать более детализированную версию методологии сбора данных по производственному сектору на основании уже существующей методологии (гармонизированной со статистической методологией СНГ).
2. Разработать систему электронной статистической отчетности
3. Проводить регулярные обследования по отдельным секторам промышленности, в частности по производству пищевой продукции.